

MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA – RUŽINOV

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
Mestskej časti Bratislava – Ružinov
26.01.2018

Stanovisko

k návrhu dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – článok 91 písmeno b) –
rozpočtové určenie príjmov Bratislavy a mestských častí

Predkladateľ:

Vladimír Sloboda, v. r.

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Žiadosť spracovateľa materiálu
3. Návrh zmeny Štatútu
4. Dôvodová správa
5. Porovnanie roka 2017 podľa nového vzorca

Spracovateľ:

Ján Hrčka
Vladimír Sloboda

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo
po prerokovaní materiálu

A. Berie na vedomie

Predložený návrh dodatku Štatútu hl. m. SR Bratislavy – článok 91 písmeno b) – rozpočtové určenie príjmov Bratislavy a mestských častí

B. Odporúča

Dušanovi Pekárovi, starostovi

Zaslať **súhlasné** stanovisko Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Ružinov primátorovi hlavného mesta SR Bratislava

T: ihneď po podpise uznesenia

Dodatok č. ..

Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

z 28. júna 2017

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa §11 ods. 5 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 535/2008 Z.z. ustanovuje:

Čl. I

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislava v znení dodatkov č. 1 až č. 14 sa mení a dopĺňa takto:

2. Aktuálne znenie písmena b) v čl. 91 odsek 1 sa nahrádza nasledovne:

b) výnos dane z nehnuteľností (DzN) a výnos dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) sa rozdelia medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí podľa kľúča určeného v odsekoch 3 až 10

3. Za odsek 2 v čl. 91 sa vkladajú odseky 3 až 15, ktoré znejú nasledovne:

(3) Výnos dane z nehnuteľností (DzN) sa rozdelia v pomere 50% pre rozpočet Bratislavy a 50% pre rozpočty mestských častí.

(4) Podiel na dani z príjmov fyzických osôb (DPFO) sa rozdelí medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí tak, že suma, ktorú mesto dostalo z podielových daní na prepočítaných žiakov sa vydelí celkovým počtom prepočítaných žiakov za Bratislavu a vynásobí sa počtom prepočítaných žiakov podľa jednotlivých mestských častí a magistrátu, pričom tento podiel bude mestským častiam vyplatený v plnej výške na ich originálne kompetencie.

(5) Zvyšnú časť príjmu z dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) rozdelí Bratislava v pomere 61% pre rozpočet Bratislavy a 39% pre rozpočty mestských častí tak, že dodrží pomer, akým sa jednotlivé mestské časti podieľali na ich ziskani. Namiesto sumy, ktorú mesto reálne dostalo na základe veľkostného koeficientu podľa §2 odsek 1 písmeno b), rozdelí sumu, ktorú zodpovedá sume, ktorú by zo štátu dostali mestské časti, na základe svojich veľkostných koeficientov, keby neboli súčasťou hlavného mesta. To znamená, že sa podľa osobitného predpisu^{152a)} (nariadenia vlády 668/2014) pomerne podľa váhy mestských častí v jednotlivých kritériách rozdelí medzi mestské časti 39% zo sumy, ktorú mesto získalo na DPFO podľa §2 odsek 1 písmeno a), 39% zo sumy, ktorú by všetky mestské časti získali na DPFO podľa §2 odsek 1 písmeno b) keby neboli súčasťou Bratislavy a 39% zo sumy, ktoré mesto získalo na DPFO podľa §2 odsek 1 písmeno d).

(6) Materiál výpočtu percentuálnych podielov jednotlivých mestských častí na dani z príjmov fyzických osôb (DPFO) a daní z nehnuteľností (DzN) schváli zastupiteľstvo spolu s rozpočtom na uvedený rok. Hlavné mesto priloží k materiálu celú tabuľku s kompletnými údajmi a výpočtami tak, aby bolo možné si preveriť správnosť jednotlivých údajov a výpočtov.

(7) Pre výpočet dane z príjmov fyzických osôb ide najmä o nasledujúce údaje:

- výška DPFO pre všetky obce na Slovensku, pomerná časť DPFO pripadajúca na Bratislavu,
- počet všetkých obyvateľov Slovenskej republiky, Bratislavy a jednotlivých mestských častí k 1.1. predchádzajúceho roka
- počet obyvateľov Slovenskej republiky, Bratislavy a jednotlivých mestských častí nad 62 rokov k 1.1. predchádzajúceho roka.
- veľkostný a výškový koeficient pre Bratislavu a jednotlivé mestské časti
- prepočítaný počet detí za celú Slovenskú republiku, Bratislavu a za jednotlivé mestské časti
- počty detí v materskej škole, v školských družinách, počet potenciálnych stravníkov, počet detí v základných umeleckých školách a iné, na základe ktorých je možné skontrolovať správnosť prepočítaných detí za mesto ako aj mestské časti.

(8) Magistrát si minimálne 14 dní pred rokovaním zastupiteľstva o rozpočtovom určení Bratislavy a mestských častí vyžiada stanovisko jednotlivých mestských častí k správnosti údajov.

(9) Hlavné mesto SR Bratislava uvedie štruktúru svojich prepočítaných žiakov, to znamená žiakov základných umeleckých škôl vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti ako aj počet detí v súkromných a cirkevných materských školách, základných umeleckých školách, školských družinách, potencionálnych stravníkov a iných, ktorí sa podieľajú na prepočítaných žiakoch Bratislavy.

(10) Pre výpočet dane z nehnuteľností ide najmä o nasledujúce údaje:

- predpis dane z nehnuteľností (DzN) za celé mesto
- predpis dane z nehnuteľností (DzN) za jednotlivé mestské časti

(11) Hlavné mesto bude každej mestskej časti posielat' podľa schválených percentuálnych podielov zastupiteľstvom samostatne príjem z výnosu z dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) a samostatne príjem z výnosu z dane z nehnuteľností (DzN). Alikvótnu sumu pre jednotlivé mestské časti odošle hlavné mesto jednotlivým mestským častiam bez zbytočného odkladu najneskôr do 30 dní od ich prijatia.

(12) Do 31.3. nasledujúceho roka urobí Hlavné mesto SR Bratislava písomné zúčtovanie oboch daní s mestskými časťami a materiál zúčtovania predloží na mestské zastupiteľstvo v prvom termíne po zúčtovaní.

(13) Zúčtovanie bude obsahovať:

- celkový príjem z dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) za predchádzajúci rok
- celkový príjem z dane z nehnuteľností (DzN) za predchádzajúci rok
- prepočítaný podiel medzi mestské časti podľa celkového príjmu DPFO a DzN vrátane celej tabuľky s výpočtami tak, aby bolo možné si preveriť správnosť jednotlivých výpočtov.
- kompletný súpis úhrad mestským častiam
- výslednú sumu za každú daň samostatne, ktorú započíta s nasledujúcou platbou alebo platbami tak, aby sa vyrovnal súpis úhrad mestským častiam so sumou z vyúčtovania.

(14) O solidaritu vo výške 2 250 000 eur na kalendárny rok sa zníži podiel pre mestské časti Staré Mesto, Nové Mesto, Ružinov a Devínska Nová Ves. Mestským častiam Nové

Mesto, Ružinov a Devínska Nová Ves sa zníži podiel podľa ich percentuálnych podielov na dani z nehnuteľností (DzN) a mestskej časti Staré Mesto sa zníži podiel podľa ½ jej percentuálneho podielu na dani z nehnuteľností (DzN).

(15) Zo sumy solidarity vo výške 2 250 000 (čl. 91 odsek 14) sa najskôr uhradí rozdiel medzi výškou príjmu mestskej časti podľa čl. 91 odsek 3 až 5 v príslušnom roku a sumou uvedenou v Prílohe č. 4. Následne sa zvyšná suma rozdelí mestským častiam Čunovo, Devín, Jarovce, Lamač, Rusovce, Záhorská Bystrica, Podunajské Biskupice, Vrakuňa, Dúbravka a Karlova Ves rovným dielom, okrem tých, ktorým bola suma dorovnaná na sumu v Prílohe č. 4.

Príloha č. 4

Vajnory	1 780 000
Devín	560 000
Čunovo	550 000

4. Za čl. 104 sa vkladá č. 104a, ktorý vrátane nadpisu znie:

Čl. 104a

Prechodné ustanovenia k úprave účinné od 1. januára 2018

(1) Rozpočtové určenie príjmov Bratislavy a mestských častí podľa čl. 91 odseky 3 až 5 v znení účinnom od 1. januára 2018 sa prvý krát uplatní vo vzťahu k rozpočtom mesta a mestských častí na rok 2018.

(2) V období rokov 2018 až 2020 príjmy mestských častí určené podľa čl. 91 odsek 3 až 5 dosiahnu minimálnu výšku uvedenú v Prílohe č. 5.

(3) V prípade, žeby príjem niektorej mestskej časti v období podľa odseku 2, určený podľa čl. 91 odsekov 3 až 5, nedosiahol výšku podľa Prílohy č. 5, postup podľa čl. 91 odsek 15 sa neuplatní a pri uplatňovaní solidarity sa bude postupovať nasledovne: Zo sumy solidarity vo výške 2 250 000 (čl. 91 odsek 14) sa najskôr uhradí rozdiel medzi výškou príjmu mestskej časti podľa čl. 91 odsekov 3 až 5 v príslušnom roku a sumou uvedenou v Prílohe č. 5. Následne sa zvyšná suma rozdelí mestským častiam Čunovo, Devín, Jarovce, Lamač, Rusovce, Záhorská Bystrica, Podunajské Biskupice, Vrakuňa, Dúbravka a Karlova Ves rovným dielom, okrem tých, ktorým bola suma dorovnaná na sumu v Prílohe č. 5.

Príloha č. 5

Staré Mesto	9 565 306
Podunajské Biskupice	4 276 877
Ružinov	18 674 465
Vrakuňa	3 269 888
Nové Mesto	10 024 782
Rača	5 046 103
Vajnory	1 873 149
Devínska Nová Ves	5 089 190
Dúbravka	5 639 327
Karlova Ves	5 982 284
Devín	588 809
Lamač	1 714 642

Záhorská Bystrica	1 258 529
Čunovo	560 592
Jarovce	757 074
Petržalka	17 262 305
Rusovce	1 015 625

5. Tento dodatok nadobúda účinnosť 1. januára 2018.

Dôvodová správa

Súčasný stav prerozdelenia peňazí medzi mesto a mestské časti má niekoľko problémov. Hlavným cieľom tejto zmeny je čiastočná kompenzácia chudobným mestským častiam, systémovejšie a vecnejšie prerozdelenie, spravodlivejší systém solidarity ako aj lepší prehľad pri výpočte a možnosť jeho kontroly.

Tento návrh zmeny Štatútu rieši iba prerozdelenie dane z príjmu fyzických osôb (DPFO) a nemení systém prerozdelenia dane z nehnuteľností (DzN).

Daň z príjmu fyzických osôb (DPFO)

Štát rozdeľuje DPFO medzi obce a VÚC v pomere 70:30. Sumu, ktorú štát prerozdeľuje medzi jednotlivé obce, rozdeľuje podľa nasledujúcich štyroch kritérií:

1. Prvá časť sumy (23%) sa rozdeľuje podľa počtu obyvateľov, pričom 57% tejto sumy je prepočítaný koeficientom nadmorskej výšky obce.

2. Druhá časť sumy (32%) sa rozdeľuje podľa počtu obyvateľov, prepočítaných podľa veľkostného koeficientu obce, pričom obce:

- do 1 000 obyvateľov majú koeficient 0,89;
- od 1 000 do 5 000 koeficient 0,90;
- od 5 000 do 10 000 koeficient 0,91;
- od 10 000 do 50 000 koeficient 0,94;
- nad 50 000 obyvateľov majú koeficient 1,13;
- Košice majú osobitný koeficient 1,5;
- Bratislava má osobitný koeficient 2,35.

3. Tretia časť sumy (40%) sa rozdeľuje podľa počtu detí v materských školách, základných umeleckých školách, školských kluboch detí a v potenciálnych stravníkov v školských jedálniach. Najväčšia časť tejto sumy sa získava za deti v materských školách.

4. Štvrtá časť sumy (5%) sa rozdeľuje podľa počtu obyvateľov nad 62 rokov.

Ak to teda zhrnieme, tak príjmy z DPFO sú zo 60% závislé od počtu obyvateľov a zo 40% od počtu detí v materských školách, základných umeleckých školách, počtu potenciálnych stravníkov a detí v školských kluboch. Pri počte obyvateľov je čiastočne zohľadnená nadmorská výška (cca 13% - vypočítané ako 57% z 23% prvej časti rozdeľovania), 32% podľa veľkosti obce (druhá časť rozdeľovania) a 5% podľa počtu seniorov (štvrtá časť). Na rozpočte roku 2017 si uvedieme konkrétny výpočet pre Bratislavu. Celé to začína návrhom rozpočtu, ktorý vychádza z prognózy Ministerstva financií. Na rok 2017 je predpokladaný príjem DPFO pre obce (70% z výnosu z celkovej dane) vo výške 1 771 427 000 eur. Pre Bratislavu to znamená predpokladané príjmy vo výške 190 934 224 eur. A tu sa začínajú prvé problémy. Štát rozdelil pôvodnú sumu 1 771 427 000 eur na už spomínané 4 časti (23%, 32%, 40% a 5%) a podľa váhy Bratislavy v jednotlivých častiach vznikne suma 190 934 224 eur. Ak by Bratislava mala celoslovenský priemer vo všetkých štyroch kritériách, boli by podiely týchto kritérií na celkovom rozpočte rovnaké, teda 23%, 32%, 40% a 5%. Keďže hlavné mesto nemá v žiadnom z uvedených parametrov priemerné hodnoty, tvorili tieto kritériá príjmy vo výške 15%, 51%, 30% a 4%. Suma, ktorá sa rozdelí medzi mestské časti už nezohľadňuje pomery, ktorými sa jednotlivé mestské časti na danej sume podieľali. Aké sú reálne príjmy a ako sa rozdeľujú medzi mestské časti je zobrazené v nasledujúcej tabuľke.

Tabuľka č. 1

Podľa:	Reálne prišlo do rozpočtu	%	Malo sa rozdeliť medzi	
			mesto	mestské časti
počtu obyvateľov a nadmorskej výšky	28 707 542	15,04%	19 521 023	9 186 519
veľkostného koeficientu obce	96 868 796	50,73%	65 870 761	30 998 035
počtu prepočítaných žiakov	57 416 095	30,07%	39 042 944	18 373 151
počtu obyvateľov nad 62 rokov	7 941 791	4,16%	5 400 418	2 541 373
SPOLU mesto	190 934 224	100,00%	129 835 146	61 099 078

Podľa:	Rozdelilo sa ako keby prišlo	%	Rozdelilo sa medzi	
			mesto	mestské časti
počtu obyvateľov a nadmorskej výšky	43 914 872	23,00%	29 862 113	14 052 759
veľkostného koeficientu obce	61 098 952	32,00%	41 547 287	19 551 665
počtu prepočítaných žiakov	76 373 690	40,00%	51 934 109	24 439 581
počtu obyvateľov nad 62 rokov	9 546 710	5,00%	6 491 763	3 054 947
SPOLU mesto	190 934 224	100,00%	129 835 272	61 098 952

Prvý a najväčší problém prerozdelenia daní medzi mesto a mestské časti je pri prerozdeľovaní 40% sumy na prepočítaných žiakov. Tieto peniaze do mesta prichádzajú adresne za deti v materských školách, základných umeleckých školách, deti v školských kluboch detí a potenciálnych stravníkov. Kým štát posiela dane jednotlivým obciam (a tým aj Bratislave) na základe týchto ukazovateľov, tak v zmysle Štatútu sa tieto peniaze rozdeľujú úplne inak. V roku 2017 je celkový počet prepočítaných žiakov za celú Bratislavu 725 625 pričom mestské časti financujú 464 332 týchto prepočítaných žiakov a hlavné mesto financuje 261 293 prepočítaných detí. Na základe celoslovenských údajov si vieme vypočítať, koľko štát posiela na jedného prepočítaného žiaka. Suma na jedného prepočítaného žiaka sa vypočíta ako 40% z celkovej sumy 1 771 427 000 eur, deleno celkový počet prepočítaných žiakov v SR 8 954 921,3. Takto vypočítame, že na každého prepočítaného žiaka dostane obec zo štátu 79,126413 eur ročne. Pozrime sa, ako to vyzerá v realite Bratislavy. Hlavné mesto dostane za prevádzkovanie týchto kompetencií 57 416 095 eur, čo zodpovedá 725 625 prepočítaným žiakom po 79,126413 eur. Mestské časti by na svojich 464 332 prepočítaných žiakov mali dostať 36 740 925 eur a mesto na svojich 261 293 prepočítaných žiakov 20 675 170 eur. Aká je realita? Mesto namiesto 57 416 095 eur (30% reálneho príjmu) rozdeľuje sumu 76 373 690 eur (40% reálneho príjmu). Dôvodom je, že mesto nerozdeľuje to, čo reálne prišlo na túto kompetenciu, ale rozdeľuje 40% z celkovej sumy, ktorá prišla pre Bratislavu na DPFO (viď tabuľka č. 1). Na celkovej sume sa ale školstvo podieľa "iba" 30% (viď tabuľka č. 1). Napriek tomu, že prerozdeľovaná suma je o 1/3 vyššia, ako by mala byť, tak mestským častiam sa dostane menej ako pošle štát. Dôvodom je Štatút hlavného mesta, ktorý určuje, že 68% si necháva mesto a 32% sa rozdelí medzi mestské časti.

Tabuľka č. 2

Rok 2017	Bratislava	Magistrát	Mestské časti
Prepočítaní žiaci	725 625	261 293	464 332
Takto to malo byť	57 416 095	20 675 170	36 740 925
Takto to v realite bolo	76 373 690	51 934 109	24 439 581
Rozdiel	18 957 595	31 258 939	-12 301 344
Prepočítaný žiak v realite	79	199	53

To znamená, že mestské časti na prepočítaného žiaka dostávajú namiesto 79 iba 53 eur (65,8%). Naopak, mesto na svojho prepočítaného žiaka berie 199 eur.

Ako tieto peniaze používa, vieme pozrieť podľa rozpočtu roku 2016. Vtedy do mesta na prepočítaných žiakov prišlo 53,6 miliónov eur. Pričom 34,5 mil. pripadalo na mestské časti a 19,1 mil. pripadalo na mesto. Mesto ale rozdelilo peniaze v roku 2016 nasledovne:

Tabuľka č. 3

Rok 2016	Bratislava	Magistrát	Mestské časti
Prepočítaní žiaci	710 269	252 770	457 499
Takto to malo byť	53 637 622	19 088 536	34 549 086
Takto to v realite bolo	71 531 416	48 641 363	22 890 053
Rozdiel	17 893 794	29 552 827	-11 659 033
Prepočítaný žiak v realite	76	192	50

Na prevádzku svojich ZUŠ dostalo v roku 2016 hlavné mesto zo štátu 6 506 644 eur. Vypočítané je to ako 4 681 žiakov ZUŠ v individuálnej forme vzdelávania (koeficient 14,7) a 3 614 žiakov v skupinovej forme vzdelávania (koeficient 4,8), čo predstavuje 86 157,9 prepočítaných žiakov. Štát v roku 2016 prispel na prepočítaného žiaka 75,52 eura, čo predstavuje sumu 6 506 644 eur. Podľa záverečného účtu mesto minulo na prevádzku svojich ZUŠ-iek 8 957 267 eur. Po odpočítaní necelého milióna eur vybratého na školnom (spolu s CVČ), nám vyjde 92,36 eur na prepočítaného žiaka ZUŠ. Ak k tomu pripočítame príspevok neštátnym prevádzkovateľom, ktorý je podľa záverečného účtu 9 257 175 eur, tak zistíme, že mesto dalo v roku 2016 na školstvo približne 17,2 milióna eur.

Hlavné mesto, ktorému vďaka prevádzke ZUŠ a financovaniu neštátnych zariadení prišlo na prepočítaných žiakov do rozpočtu mesta zo štátu 19,1 milióna eur, si na základe Štatútu zobralo 48,6 milióna a minulo na túto kompetenciu 17,2 milióna. Zvyšných 31,4 miliónov minulo na úplne iné veci. Mestské časti, ktoré prevádzkujú materské školy, školské kluby detí a školské stravovacie zariadenia, vďaka čomu prišlo v roku 2016 zo štátu do rozpočtu Bratislavy 34,5 milióna eur, dostali na prevádzku týchto činností 22,9 milióna a viac ako 11,6 milióna doplatili z iných zdrojov. Toto prerozdelenie má za následok, že mestské časti Petržalka, Vrakuňa, Dúbravka, Karlova Ves a Podunajské Biskupce, v ktorých mimochodom žije viac ako 50% obyvateľov Bratislavy, sú značne podfinancované. Je to vidieť na prípade Ružinova, ktorý síce podobne ako Petržalka prišiel v roku 2016 pri tomto prerozdelení o takmer 2 milióny EUR, ale na rozdiel od Petržalky ich získal na dani z nehnuteľností (viď Tabuľka č. 5).

Vďaka tomu, že mestské časti zabezpečujú túto prevádzku, dostane Bratislava aj v roku 2017 peniaze za žiakov, ktorých financujú mestské časti. Tento systém je neudržateľný, keďže mestské časti sú takto tlačené do podfinancovania svojich originálnych kompetencií (prevádzka materských škôl, školských klubov detí a školských jedální), ktoré postupne nahrádzajú súkromne zariadenia. Tým paradoxne hlavné mesto vypláca viac peňazí, čím ďalej podporuje tento trend. Na druhej strane nárast súkromných zariadení bude mať za následok väčší odliv peňazí z mestského rozpočtu.

Celkovo magistrát ukrátil mestské časti v roku 2016 o 11,6 milióna. V roku 2015 to bolo vyše 9 miliónov EUR, čo mimochodom predstavuje za oba roky takmer 20% zo sumy, ktorá sa rozdeľuje spolu medzi všetkých 17 mestských častí.

Tabuľka č. 4

Rok 2016	Počet prepočítaných žiakov	Prišlo reálne do rozpočtu BA	Poslané mestskej časti z hlavného mesta	Rozdiel	Na jedného prep. žiaka
Staré Mesto	44 311,0	3 346 246,8	2 217 012,8	-1 129 234,0	50,0
Podunajské Biskupice	26 301,0	1 986 180,3	1 315 918,3	-670 262,1	50,0
Ružinov	78 423,0	5 922 292,7	3 923 738,9	-1 998 553,7	50,0
Vrakuňa	20 704,0	1 563 510,0	1 035 883,5	-527 626,5	50,0
Nové Mesto	46 144,0	3 484 670,0	2 308 723,3	-1 175 946,6	50,0
Rača	24 255,0	1 831 671,9	1 213 550,7	-618 121,2	50,0
Vajnory	5 412,0	408 699,6	270 778,7	-137 920,9	50,0
Devín	576,0	43 498,0	28 819,0	-14 678,9	50,0
Devínska Nová Ves	25 186,0	1 901 978,5	1 260 131,4	-641 847,1	50,0
Dúbravka	34 784,0	2 626 793,5	1 740 348,3	-886 445,2	50,0
Karlova Ves	33 863,0	2 557 242,1	1 694 267,9	-862 974,2	50,0
Lamač	7 950,0	600 362,5	397 762,4	-202 600,0	50,0
Záhorská Bystrica	4 485,0	338 695,1	224 398,1	-114 297,0	50,0
Čunovo	1 670,0	126 113,9	83 555,1	-42 558,7	50,0
Jarovce	3 856,0	291 194,7	192 927,3	-98 267,4	50,0
Petržalka	94 780,0	7 157 529,0	4 742 128,9	-2 415 400,1	50,0
Rusovce	4 799,0	362 407,5	240 108,4	-122 299,1	50,0
SPOLU mestské časti	457 499,0	34 549 085,9	22 890 053,0	-11 659 032,9	50,0
Magistrát	252 770,4	19 088 536,3	48 641 363,0	29 552 826,7	192,4
SPOLU hlavné mesto SR	710 269,4	53 637 622,2	71 531 416,0	17 893 793,7	75,5

Na základe uvedeného je v návrhu uznesenia spravená zmena v prerozdelení daní z príjmov fyzických osôb, kedy sa najskôr presne rozdelia peniaze podľa prepočítaných žiakov (kde sa to dá urobiť úplne adresne na každú jednu mestskú časť a magistrát) a až následne sa uplatňuje pomer prerozdelenia podľa stanoveného percenta. Rovnako z tohto dôvodu je v návrhu uznesenia časť, ktorá určuje, že medzi mestské časti sa pri rozdeľovaní DPFO “dodrží pomer, akým sa jednotlivé mestské časti podieľali na ich ziskoch”.

Keby sa urobila iba táto zmena prerozdelenia financií medzi mesto a mestské časti, vznikol by výpadok v mestskom rozpočte približne 18 miliónov eur. Preto sa v návrhu mení základ, z ktorého sa vypočítava veľkostný koeficient mestských častí.

Kým hlavné mesto ako celok má veľkostný koeficient 2,35, tak jednotlivé mestské časti (okrem Ružinova a Petržalky), majú veľkostný koeficient nižší ako 1. Tým pádom do mesta príde vďaka tomuto kritériu ďaleko viac peňazí, ako by prišlo samostatne jednotlivým mestským častiam. To, samozrejme, deformuje celé prerozdelenie a dáva väčšiu váhu mestským častiam podľa veľkostného koeficientu ako iným kritériám (nadmorská výška, počet obyvateľov nad 62 rokov). Pri výpočte podielu pre jednotlivé mestské časti sa preto navrhuje namiesto reálne vybratej sumy hlavným mestom, prerozdeľovať iba sumu, ktorú by mestské časti získali na základe svojich veľkostných koeficientov, keby neboli súčasťou hlavného mesta. Pôvodný pomer 68:32 medzi mesto a mestské časti je nahradený pomerom 61:39. To znamená, že po odrátaní tých peňazí, ktoré idú konkrétne na prepočítaných žiakov sa rozdelia peniaze medzi mesto a mestské časti v pomere 61 (mesto) : 39 (mestské časti), pričom suma peňazí za veľkostný koeficient sa upraví tak, ako by zodpovedala súčtu jednotlivých mestských častí, podľa ich veľkostných koeficientov, keby neboli súčasťou hlavného mesta. Takéto nastavenie bude mať negatívny dopad na mestský rozpočet niečo cez 6 miliónov eur ročne (v roku 2015 by to bolo približne 5 miliónov a v roku 2014 niečo vyše 4 milióny eur).

Táto zmena je pre hlavné mesto udržateľná, keďže v predchádzajúcom volebnom období, kalendárne roky 2011 až 2014, bol priemerný príjem z daní 115 miliónov EUR (108,9 mil. v roku 2011, 114,1 v roku 2012, 116,9 v roku 2013 a 121,2 v roku 2014). V roku 2015 bol príjem hlavného mesta na daniach 134 miliónov eur, v roku 2016 to bolo už 150 miliónov eur

a v tomto roku je predpokladaný príjem vo výške 161 miliónov eur. Na rok 2018 je predpokladaný ďalší nárast. Na základe uvedených údajov bude mať v roku 2018 magistrát o takmer 50 miliónov vyšší rozpočet ako bol priemer za predchádzajúce volebné obdobie. Priemer za posledné tri roky (2015, 2016 a 2017) predstavuje nárast o viac ako 30 miliónov oproti predchádzajúcemu volebnému obdobiu, čo potvrdzuje udržateľnosť a adekvátnosť takejto zmeny.

Ďalší problém je spôsobený nesprávnym vykazovaním. Sumy z daní, ktoré mesto vykazuje, že posielajú mestským častiam (daň z príjmu fyzických osôb a daň z nehnuteľností) nesedia s reálnymi číslami. Dôvodom je spôsob výpočtu magistrátom. Príklad uvádzam v nasledujúcich tabuľkách za rok 2016.

Tabuľka č. 5

	Daň z nehnuteľností (DZN) 2016		
	vykázaná	reálna	rozdiel
Staré mesto	2 948 558,00	3 832 895,36	-884 337,36
Podunajské Biskupice	1 302 144,00	934 912,71	367 231,29
Ružinov	5 779 307,00	7 845 180,63	-2 065 873,63
Vrakuňa	997 855,00	463 068,40	534 786,60
Nové Mesto	3 112 745,00	4 419 868,66	-1 307 123,66
Rača	1 540 839,00	1 785 566,70	-244 727,70
Vajnory	580 245,00	759 851,32	-179 606,32
Devín	176 550,00	122 086,45	54 463,55
Devínska Nová Ves	1 509 476,00	2 046 454,06	-536 978,06
Dúbravka	1 722 900,00	856 676,90	866 223,10
Karlova Ves	1 811 086,00	1 237 863,28	573 222,72
Lamač	537 402,00	376 366,81	161 035,19
Záhorská Bystrica	386 892,00	333 012,39	53 879,61
Čunovo	179 389,00	80 175,22	99 213,78
Jarovce	241 880,00	117 289,63	124 590,37
Petržalka	5 283 498,00	3 038 641,29	2 244 856,71
Rusovce	318 695,00	179 551,18	139 143,82
SPOLU	28 429 461,00	28 429 461,00	0,00

Tabuľka č. 6

	Daň z príjmov fyzických osôb (DPFO) 2016		
	vykázaná	reálna	rozdiel
Staré mesto	5 941 356,00	5 341 502,58	599 853,42
Podunajské Biskupice	2 621 071,00	3 009 363,46	-388 292,46
Ružinov	11 644 833,00	10 122 276,90	1 522 556,10
Vrakuňa	2 008 310,00	2 574 757,48	-566 447,48
Nové Mesto	6 271 508,00	5 243 413,45	1 028 094,55
Rača	3 101 635,00	2 842 382,37	259 252,63
Vajnory	1 163 524,00	690 279,93	473 244,07
Devín	350 831,00	123 349,75	227 481,25
Devínska Nová Ves	3 038 265,00	2 465 273,95	572 991,05
Dúbravka	3 467 908,00	4 389 428,67	-921 520,67
Karlova Ves	3 645 434,00	4 253 983,79	-608 549,79
Lamač	1 076 876,00	960 071,58	116 804,42
Záhorská Bystrica	774 182,00	548 612,58	225 569,42
Čunovo	356 569,00	178 723,04	177 845,96
Jarovce	482 271,00	334 463,50	147 807,50
Petržalka	10 643 683,00	13 646 901,09	-3 003 218,09
Rusovce	636 875,00	500 348,35	136 526,65
SPOLU	57 225 131,00	57 225 132,48	-1,48

Tabuľka č. 7

	Solidarita	Rozdiel	Chýba
Staré mesto	335 681,00	-284 483,94	51 197,06
Podunajské Biskupice		-21 061,17	-21 061,17
Ružinov	658 166,00	-543 317,53	114 848,47
Vrakuňa		-31 660,88	-31 660,88
Nové Mesto	354 422,00	-279 029,11	75 392,89
Rača		14 524,93	14 524,93
Vajnory	-278 571,00	293 637,76	15 066,76
Devín	-278 571,00	281 944,80	3 373,80
Devínska Nová Ves		36 012,99	36 012,99
Dúbravka		-55 297,57	-55 297,57
Karlova Ves		-35 327,07	-35 327,07
Lamač	-278 571,00	277 839,61	-731,39
Záhorská Bystrica	-278 571,00	279 449,02	878,02
Čunovo	-278 571,00	277 059,74	-1 511,26
Jarovce	-278 571,00	272 397,87	-6 173,13
Petržalka	601 730,00	-758 361,39	-156 631,39
Rusovce	-278 571,00	275 670,47	-2 900,53

V prvej tabuľke je vidieť, koľko mesto vykázalo, že poslalo mestským častiam na dani z nehnuteľností. Podľa uznesenia schvaľovaného s rozpočtom, im má posilať 50% z toho, čo bolo v danej mestskej časti vybraté. Napríklad, pri Petržalke je vykázaný príjem z dane z nehnuteľností 5 283 498 eur, pričom celkový výber za Petržalku bol iba niečo cez 6 miliónov. To znamená, že podľa výkazov magistrát takmer celú daň z nehnuteľností poslal do Petržalky, čo ale nemohol urobiť, lebo to nie je v súlade so Štatútom. Naopak, podľa výkazov poslal na dani z príjmov fyzických osôb 10 643 683 eur, pričom reálne podľa Štatútu mal poslať 13 646 901 eur. Celkovo poslal magistrát mestskej časti o 758 361 eur menej ako mal. Z tejto sumy je 601 730 eur oprávnených, lebo je to v zmysle solidarity. Zvyšných 156 631 eur je suma, o ktorú magistrát poslal menej peňazí do Petržalky, ako mal.

Tento problém vzniká preto, lebo na DPFO a DzN sa jednotlivé mestské časti podieľajú rôznymi percentuálnymi podielmi. Avšak, zo zvyku na návrh magistrátu, zastupiteľstvo schvaľuje jeden koeficient pre obe dane, ktorý je vypočítaný ako predpokladaný pomer mestskej časti na celkových daniach (DPFO a DzN). To, samozrejme, spôsobuje nesprávny výpočet, lebo odhady DPFO a DzN sú iné, ako reálne výbery. A keďže jednotlivé mestské časti majú iný pomer na jednotlivých daniach, tak im prichádza iná suma. Z uvedeného dôvodu je ale obrovský problém pre mestské časti, aby si vedeli odkontrolovať správnosť údajov a našli prípadné chyby, ktoré magistrát pravidelne vo svojich výpočtoch robí. Z tohto dôvodu je v návrhu zmeny stanovené, aby sa podiely na týchto dvoch daniach počítali a schvaľovali samostatne a tým nedochádzalo k takýmto skresleniam a nesprávnym zasielaniam daní pre jednotlivé mestské časti.

Ďalej sa v návrhu mení forma prerozdelenia medzi “veľkými a malými” mestskými časťami, takzvaná solidarita. Pri súčasne platnom návrhu je v Štatúte zakotvená fixná suma 1 950 000 EUR, pričom sa na túto sumu skladajú štyri mestské časti Staré Mesto, Nové Mesto, Ružinov a Petržalka. V navrhovanej zmene je fixná suma zvýšená o 300 000 eur na 2 250 000 EUR, pričom je ale zmena v mestských častiach, ktoré prispievajú, a ktoré prijímajú solidaritu. Ak sa bavíme o takzvanej solidarite, malo by sa jednať o prerozdelenie peňazí od veľkých a bohatých, k malým a chudobným. Aktuálny stav tomu nezodpovedá. Ako príklad môžem uviesť opäť najväčšiu mestskú časť Petržalku. Tá je síce najväčšia, ale v rámci prerozdelenia daní je jedna z najchudobnejších – dostáva iba 75% priemeru daní ako celku a po odpočítaní peňazí na originálne školské kompetencie je to menej ako 70% priemeru. Len pre porovnanie, po odpočítaní peňazí na originálne školské kompetencie, ktoré sa v jednotlivých mestských častiach výrazne líšia, má mestská časť Devín 303% priemeru daní na jedného obyvateľa, Čunovo 243%, Vajnory 194%, Jarovce 179%. Na opačnej strane stoja už spomínané mestské časti Vrakuňa 60% priemeru, Dúbravka 65% priemeru, Petržalka 69% priemeru, Karlova Ves 71% priemeru a Podunajské Biskupice 73% priemeru. Všetky ostatné mestské časti sa pohybujú od 112% do 150% priemeru. Nový návrh mení filozofiu solidarity tak, že peniaze na školstvo sú z rozpočtu odpočítané (keďže ich každá mestská časť v porovnateľnej výške bude musieť použiť na tento účel) a podľa priemeru celkových daní na obyvateľa sú stanovené mestské časti, ktoré prispievajú na solidaritu, a ktoré z nej dostávajú. Prispievateľom sú spravidla mestské časti, ktoré majú ďaleko vyššie príjmy z dane z nehnuteľností ako iné mestské časti, čím prakticky vzniká najväčší rozdiel medzi mestskými časťami. Z dôvodu úmernosti je v návrhu uznesenia, že na sume prerozdelenia (solidarity) sa budú podieľať podľa pomeru na dani z nehnuteľností mestské časti Ružinov, Nové Mesto, Devínska Nová Ves a vo výške ½ podielu na dani z nehnuteľností sa bude podieľať mestská časť Staré Mesto. Táto suma sa rozdelí fixnými čiastkami medzi mestské časti Jarovce, Lamač, Rusovce, Záhorská Bystrica, Podunajské Biskupice a Karlova Ves, Čunovo, Devín, Dúbravka a Vrakuňa po 225 000 eur. Táto suma čiastočne kompenzuje príjmy malým mestským častiam ako aj chudobným mestským častiam. V prechodnom období, roky 2018 až

2020, bude táto suma najskôr použitá na dorovnanie príjmov ktorejkoľvek mestskej časti podľa prepočtu na rok 2017 a až následne sa zvyšná suma rozdelí medzi ostatných. Táto klauzula je zavedená najmä preto, aby žiadna mestská časť v prechodnom období 3 rokov nedostala na prerozdelení menej, ako je vypočítané podľa roku 2017 a fixné sumy sú priamo súčasťou uznesenia.

V neposlednom rade nový návrh zahŕňa aj riadne vykazovanie, ktorého súčasťou budú presné výpočty a jednotlivé položky vzorcov, ako aj ročné zúčtovanie týchto príjmov. Dôvodom je, že mestské časti a ani poslanci mestského zastupiteľstva si nemajú ako skontrolovať realitu a to, čo schvaľujú súčasne s rozpočtom je iba na základe predpokladov, ktoré sa vždy v jednotlivých rokoch líšia od reality.

V prílohe posielam:

1. súbor, aká bola realita a ako by vzerali jednotlivé príjmy na roky 2015, 2016, 2017
2. súbor, kde je magistrátny výpočet na roky 2015, 2016 a 2017
3. súbor, kde sú nastavené vzorce tak, ako by boli po zmene pre roky 2014 až 2017