



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-RUŽINOV

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
mestskej časti Bratislava - Ružinov
dňa

S p r á v a

**o výsledku kontroly výberu daní a poplatkov na Miestnom úrade mestskej časti
Bratislava – Ružinov**

Predkladateľ:
Ing. Günther Furin, v. r.
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:
1) Návrh uznesenia do MZ
2) Dôvodovú správu
3) Správu o výsledku kontroly...

Spracovateľ:
Ing. Juraj Čupka, v. r.
Odd. kontroly

Mgr. Martina Eleková, v. r.
Odd. kontroly

Bratislava, január 2022

Návrh uznesenia:

Miestne zastupiteľstvo
po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

správu o výsledku kontroly výberu daní a poplatkov na Miestnom úrade mestskej časti
Bratislava – Ružinov

Dôvodová správa

Na základe schváleného rámcového plánu kontrolnej činnosti Útvaru miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava –Ružinov (ďalej „ÚMK“) na 2. polrok 2021 (uzn. MZ MČ č. 400/XX/2021 zo dňa 29.6.2021) a následne podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zamestnanci ÚMK vykonali kontrolu výberu daní a poplatkov na Miestnom úrade mestskej časti Bratislava – Ružinov.

S p r á v a

o výsledku kontroly výberu daní a poplatkov na Miestnom úrade mestskej časti Bratislava – Ružinov

č. 7/21

Na základe schváleného rámcového plánu kontrolnej činnosti Útvaru miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava – Ružinov (ďalej „ÚMK“) na 2. polrok 2021 (uzn. MZ MČ č. 400/XX/2021 zo dňa 29.6.2021), poverenia č. 6/21 z 30.8.2021 a následne podľa § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zamestnanci ÚMK vykonali kontrolu výberu daní a poplatkov na Miestnom úrade mestskej časti Bratislava – Ružinov.

Oprávnená osoba na vykonanie kontroly:	Ing. Günther Furin	vedúci kontrol. skupiny
	Ing. Juraj Čupka	člen kontrol. skupiny
	Mgr. Martina Eleková	člen kontrol. skupiny

Povinná osoba - kontrolovaný subjekt: Miestny úrad mestskej časti Bratislava – Ružinov

Cieľ kontroly:

Zabezpečiť dodržiavanie osobitných predpisov a vnútorných predpisov pri výbere miestnych daní a poplatkov.

Kontrolované obdobie: 2017 – 2020

Miesto a čas kontroly: MÚ Ružinov, Mierová 21, Bratislava od 2.11.2021 do 15.12.2021

Základné informácie o predmete a zameraní kontroly

Miestne dane a poplatky sú ukladané obcou alebo vyšším územným celkom prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia, v ktorom sú stanovené podrobnosti o výške dane a poplatku a podmienky požiadania o zníženie alebo oslobodenie od dane.

Právne predpisy súvisiace s predmetom kontroly

Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov, č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov, č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky, č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny.

Ďalšie predpisy:

RUZ-00-05 Spôsob vedenia osobitnej evidencie rozhodnutí na účely správy miestneho poplatku za rozvoj, RUZ-02 Smernica o obehú účtovných dokladov, RUZ-02-01 Metodický postup k obehú účtovných dokladov, RUZ-03 Smernica o finančnej kontrole, VZN č. 18/2019 o miestnych daniach na území mestskej časti Bratislava-Ružinov VZN č. 26/2020 ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 18/2019 zo dňa 10.12.2019 o miestnych daniach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov, VZN č. 6/2015 o niektorých podmienkach držania psov na území mestskej časti Bratislava – Ružinov a VZN č. 18/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava – Ružinov.

Miestne dane, ktoré ukladá mestská časť:

- daň za psa,
- daň za užívanie verejného priestranstva,
- daň za predajné automaty,
- daň za nevýherné hracie prístroje.

Mestská časť ukladá taktiež miestny poplatok za rozvoj

Daň za psa

Predmetom dane za psa je pes starší ako 6 mesiacov chovaný fyzickou osobou alebo právnickou osobou na území MČ Bratislava-Ružinov.

Predmetom dane za psa nie je:

- pes chovaný na vedecké účely a výskumné účely,
- pes umiestnený v útulku,
- pes so špeciálnym výcvikom, ktorého vlastní alebo používa občan s ťažkým zdravotným postihnutím.

Základom dane je počet psov. MČ Bratislava-Ružinov ustanovila vo VZN č. 26/2012 dve odlišné sadzby miestnej dane a to nasledovne:

- 40 EUR za jedného psa chovaného v bytoch a nebytových priestoroch bytových domov a polyfunkčných objektov a v objektoch slúžiacich na podnikanie,
- 16,60 EUR za jedného psa chovaného v rodinných domoch, rekreačných a záhradkárskych chatách, záhradách, domčekoch na individuálnu rekreáciu a podobne.

Oslobodený od dane je pes, ktorého vlastníkom alebo držiteľom je fyzická osoba, ktorá je držiteľom preukazu občana s ťažkým zdravotným postihnutím alebo preukazu občana s ťažkým zdravotným postihnutím s potrebou sprievodcu.

Zníženie dane poskytne správca dane vo výške 50 % na psa, ktorého vlastníkom alebo držiteľom je fyzická osoba, ktorá ku dňu vzniku daňovej povinnosti dosiahla vek 60 rokov. Alebo na psa, ktorého vlastníkom alebo držiteľom je fyzická osoba, a táto správcovi dane predloží doklad o základnom výcviku psa vystavený akreditovanou osobou.

Dňa 10. decembra 2019 MZ MČ Bratislava-Ružinov schválilo VZN č. 18/2019, ktorým sa upravila a doplnila výška dane za psa nasledovne:

- 40 EUR za jedného psa chovaného v bytoch a nebytových priestoroch bytových domov a polyfunkčných objektov a v objektoch slúžiacich na podnikanie,
- 20 EUR za jedného psa chovaného v rodinných domoch, rekreačných a záhradkárskych chatách, záhradách, domčekoch na individuálnu rekreáciu a podobne,
- 70 EUR za jedného psa, ktorého vlastníkom alebo držiteľom je právnická osoba.

V súvislosti s miestnou daňou za psa má povinnosť MČ Bratislava-Ružinov vydať vlastníkovi, alebo držiteľovi psa evidenčnú známku. Evidenčná známka je vydaná vlastníkovi alebo držiteľovi psa po zaevidovaní psa a to bez poplatku.

Podľa VZN č. 6/2015 zo dňa 22.9.2015 v prípade ukradnutia, zničenia alebo straty evidenčnej známky vydá MČ Bratislava-Ružinov držiteľovi psa náhradnú evidenčnú známku za úhradu vo výške 3,50 EUR.

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020 **
Skutočný príjem z dane za psa v €/rok	80 435,70	79 568,89	78 684,25	81 655,20
Evidenčná známka *	742,00	707,00	780,00	626,50
Vyrubená daň za psa k 31.12. v EUR/rok	81 620,31	81 120,47	80 441,42	84 350,16
Vyrubené úroky z omeškania k 31.12. v EUR/rok	0,00	0,00	0,00	16,00
Spolu vyrubená daň a vyrubené úroky z omeškania za psa v EUR/rok	81 620,31	81 120,47	80 441,42	84 366,16
Pohľadávky na dani za psa za rok v EUR/rok	4 406,26	4 427,82	5 005,48	5 520,11
Spolu pohľadávky na dani za psa rok včítane pohľadávok za predchádzajúce roky v EUR/rok	17 705,05	19 399,68	21 194,30	24 004,16

* pozostáva z náhradných známok a za nevrátenie evidenčnej známky psa pri jeho odhlásení z evidencie

** zvýšenie sadzby dane podľa VZN č. 18/19

Prehľad jednotlivých kategórií dane za psa

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Počet prihlásených psov	4256	4200	4203	4182
Počet odhlásených psov	491	421	445	470
Počet oslobodených danovníkov	548	569	572	582
Počet danovníkov s 50 % zľavou z dane	1299	1301	1285	1245

Jednoduchým porovnaním prihlásených psov s realitou konkrétneho vchodu domu na sídlisku, ktorý je pracovníkovi kontroly osobne známy je možné konštatovať, že plateniu daní za psa sa zrejme vyhýba značný počet občanov. Na základe uvedeného kontrolná skupina odporúča starostovi mestskej časti, aby súčasťou informácií uvedených na webovej stránke MČ Bratislava-Ružinova, bola aj evidencia psov. Uvedená evidencia by obsahovala ulicu kde sa pes zdržiava, číslo známky, farbu a rasu psa. Takúto evidenciu psov zverejňujú aj iné mestské časti a obce, ako napr. MČ Bratislava-Staré Mesto, MČ Bratislava-Vrakuňa, Trnava, Košice, Piešťany, Prešov a iné. Ďalej zvážiť lokálnu mediálnu kampaň vrátane zapojenia občanov, ktorá by pomohla zlepšiť situáciu s prihlasovaním psov.

Kontrolná skupina v rámci kontroly skontrolovala niekoľko spisových obalov (napr. č. 7526, 7532, 30023...). Spisové obaly obsahovali:

- Priznanie k dani za psa,
- v prípade starších spisov Ohlásenie poplatkovej povinnosti k poplatku za psa,
- Rozhodnutie o vyrubení dane s doručenkami,
- v prípade neplatenia dane za psa bola v spisovom obale založená Výzva k úhrade daňového nedoplatku na dani za psa.

Kontrolná skupina pri kontrole spisových obalov nezistila žiadne kontrolné zistenia. Kontrola konštatuje, že napriek značnej snahe a iniciatíve pracovníkov neustále narastajú pohľadávky za túto daň.

Daň za užívanie verejného priestranstva

Predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva na území mestskej časti. Vybratá daň je príjmom rozpočtu mestskej časti. Verejným

priestranstvom na účely tohto nariadenia sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy zverené do správy mestskej časti a pozemky vo vlastníctve mestskej časti.

Verejným priestranstvom na účely tohto nariadenia nie sú pozemky, ktoré mestská časť prenajala podľa osobitného zákona (napr. podľa Občiansky zákonník a Obchodný zákonník).

Osobitným užívaním verejného priestranstva sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, umiestnenie stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska a podobne.

Osobitným užívaním verejného priestranstva nie je užívanie verejného priestranstva v súvislosti s odstránením poruchy alebo havárie rozvodov a verejných sietí.

Vzhľadom k tomu, že kontrola miestnych daní bola vykonaná za roky 2017 – 2020 a vtedy platné VZN č. 26/2012 zo dňa 11.12. 2012 bolo novelizované s VZN č. 18/2019 zo dňa 10.12. 2019, sú sadzby daní podľa VZN č. 26/2012 uvedené v zátvorkách.

Sadzba dane je:

- a) za umiestnenie stavebného zariadenia na výstavbu, stavebné a rekonštrukčné práce stavieb a za umiestnenie kontajnera na stavebný odpad, za umiestnenie stavebných zariadení na stavebné a rekonštrukčné práce inžinierskych sietí a prevádzkových výkopov, za umiestnenie lešenia mimo zariadenia staveniska, za užívanie verejného priestranstva na realizáciu stavieb podzemných vedení inžinierskych sietí všetkých druhov a vykonávanie ich opráv a údržby, za umiestnenie zabezpečovacích zariadení pri opadávaní omietky z budov, za umiestnenie skládky stavebného materiálu (lešenie, piesok, tehly a pod.), skládky drevnej hmoty, skládky uhlia na vykurovanie a podobne: 1 euro za 1 m² a deň, (0,5 euro za 1 m² a deň),
- b) za umiestnenie obchodného zariadenia na predaj kníh, periodickej a neperiodickej tlače, za umiestnenie obchodného zariadenia na predaj kvetov, ovocia a zeleniny, za umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, stánkov rýchleho občerstvenia, stánkov na predaj zmrzliny a iného tovaru, ktorého predaj upravuje všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov o úprave podmienok predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov, mimo trhovísk na území mestskej časti Bratislava - Ružinov: 0,50 eura za 1 m² a deň, (0,35 euro za 1 m² a deň),
- c) za umiestnenie zariadenia exteriérového sedenia slúžiaceho na poskytovanie služieb pred prevádzkarňou (letné terasy, predzáhradky a pod.): 0,70 eura za 1 m² a deň (0,67 euro za 1 m² a deň),
- d) za umiestnenie zariadenia cirkusu, lunaparku a iných zábavných atrakcií: 1 euro za 1 m² a deň, (0,35 euro za 1 m² a deň),
- e) za umiestnenie informačného, reklamného a propagačného zariadenia a realizáciu filmovej produkcie: 1,50 eura za 1 m² a deň (0,67 euro za 1 m² a deň),
- f) za usporiadanie kultúrnych, športových, kultúrno - propagačných a prezentačných podujatí na verejnom priestranstve: 0,35 eura za 1 m² a deň (0,35 euro za 1 m² a deň),
- g) za trvalé parkovanie osobného motorového vozidla na vyhradenom priestore verejného priestranstva mimo stráženého parkoviska: 0,20 eura za 1 m² a deň (0,16 euro za 1 m² a deň),
- h) za trvalé parkovanie nákladného automobilu, autobusu, prívesu, návesu alebo špeciálneho vozidla na vyhradenom priestore verejného priestranstva mimo stráženého parkoviska: 0,50 eura za 1 m² a deň (0,50 euro za 1 m² a deň).

Pri určení dane sa považuje každý začatý kalendárny deň za celý deň a každý aj začatý m² plochy osobitne užívaného verejného priestranstva za celý m².

Prehľad výberu dane za užívanie verejného priestranstva

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020 *
Skutočný príjem z dane za užívanie verejného priestranstva v EUR/rok	520 779,88	605 529,97	552 106,40	793 793,06
Vyrubená daň za užívanie verejného priestranstva k 31.12. v EUR/rok	506 047,64	628 737,44	553 182,90	821 451,10
Vyrubené úroky z omeškania k 31.12. v EUR/rok	952,90	1 079,90	610,30	318,80
Spolu vyrubená daň a vyrubené úroky z omeškania za užívanie verejného priestranstva v EUR/rok	507 000,54	629 817,34	553 743,20	821 769,90
Pohľadávky na dani za užívanie verejného priestranstva za rok v EUR/rok	11 166,78	32 142,41	33 721,87	42 006,65
Spolu pohľadávky na dani za užívanie verejného priestranstva za rok včítane pohľadávok za predchádzajúce roky v EUR/rok	158 647,70	144 667,53	168 954,90	169 705,38

*zvýšená sadzba dane podľa VZN č. 18/19

Správny poplatok za zaujatie verejného priestranstva

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Návrh rozpočtu upr.	7 500,00	8 000,00	8 000,00	8 000,00
Skutočné príjmy	7 463,00	4 480,00	4 780,00	5 960,00
Skutočné plnenie v %	93,30	56,00	59,80	74,50

Kontrolná skupina skontrolovala spisové obaly za rok 2019 a 2020, ktoré jej ku kontrole predložil odbor životného prostredia a odbor územného plánu a dopravy. Spisové obaly obsahovali žiadosti (o zvláštne užívanie miestnej komunikácie III. a IV. triedy alebo Žiadosť o súhlas so zaujatím verejného priestranstva v zeleni) s prílohami, Rozhodnutie, v prípade odboru životného prostredia Súhlas, záznam/zápis o prebratí napr. rozkopávky.

Podľa § 28 VZN č. 18/2019, cit. : „*je daňovník povinný písomne oznámiť vznik a zánik daňovej povinnosti správcovi dane do 30 dní odo dňa vzniku a zániku daňovej povinnosti*“.

V tlačive Rozhodnutie (povoľuje zvláštne užívanie miestnej komunikácie v MČ Bratislava-Ružinov) bod 10 sa uvádza, cit.: „*každý žiadateľ je povinný písomne oznámiť vznik a zánik daňovej povinnosti správcovi dane do 15 dní odo dňa vzniku a zániku daňovej povinnosti*“.

Kontrolná skupina odporúča zosúladiť tlačivo „Rozhodnutie ...“ s VZN č. 18/2019.

Spisové obaly odovzdané odborom životného prostredia boli z veľkej časti kompletne. Kontrolná skupina však zistila, že v spisovom obale spisovej značky absentoval/a:

CS 9796/2020 - Výzva na uvedenie zelene do pôvodného stavu zo dňa 12.11.2020,

CS 8268/2021 - Opätovný záznam z obhliadky, nakoľko zeleň nebola uvedená do pôvodného stavu v pôvodnom termíne,

CS 6208/2020 - Opätovný záznam z obhliadky, nakoľko zeleň nebola uvedená do pôvodného stavu v pôvodnom termíne.

Spisové obaly odovzdané odborom územného plánu a dopravy boli takisto z veľkej časti kompletne. Kontrolná skupina však zistila, že v spisovom obale (za rozkopávky) spisovej značky absentoval/a:

CS 11128/2020 – v zápise zo dňa 17.12.2020 sa uvádza ako pripomienka z obhliadky, že treba dopáskovať chodníky. Opätovný zápis v spisovom obale absentuje.

CS 11129/2020 – V zápise zo dňa 1.12.2020 sa uvádza niekoľko pripomienok z obhliadky. Dodatočná obhliadka spevnených plôch sa mala realizovať na jar 2021 po prvom kosení. Nakoľko však absentuje ďalší zápis, prípadne iný dokument o obhliadke, nie je zrejmé, či k ďalšej obhliadke došlo.

V spisových obaloch v prípade užívania miestnej komunikácie (ZVP) absentuje zápis z obhliadky. Na spisovom obale je uvedený dátum, kedy bola obhliadka vykonaná a podpis zamestnanca. Absentuje však zápis z obhliadky z ktorého by bol evidentný výsledok obhliadky.

Kontrolná skupina odporúča vyhotovovať zápisy/záznamy z prebratia ako aj z obhliadky. Takisto vyhotovovať aj zápisy z opätovných obhliadok v prípade, že žiadateľ si nesplnil svoje povinnosti vyplývajúce z rozhodnutia a súhlasu k užívaniu verejného priestranstva.

Kontrolné zistenia

Pri kontrole spisov kontrola nemala za cieľ skúmať vecnú správnosť jednotlivých rozhodnutí a súhlasov, napriek tomu si kontrola všimla, že sa vyskytujú i spisy obsahom ktorých sú i skutočnosti, ktoré môžu ovplyvniť výšku dane či poplatku ako napr. súčasťou zabranej plochy by mala byť ochranná zóna, na ktorej sú zábrany, ktoré majú predchádzať nehodám a úrazom, iným príkladom je skutočnosť, že objem vykopaného materiálu zaberá väčšiu plochu ako je spoplatňovaná.

Miestny úrad MČ Bratislava-Ružinov nemá vypracovaný interný písomný dokument, ktorý by riešil postup a spoluprácu jednotlivých oddelení a pracovníkov v procese vyrubovania a kontrolovania dane za užívanie verejného priestranstva.

Ďalej sa nedá overiť či a ako sa kontroluje dodržiavanie podmienok uvedených v „Rozhodnutí“ alebo „Súhlase“, neexistuje systematická evidencia kontrol. Kontroly sú vykonávané skôr náhodne. Pracovníci udávajú absolútny nedostatok času na vykonávanie pravidelných kontrol. Dokonca zamestnanci MÚ uviedli, že sa vyskytujú aj rozkopávky, ktoré nie sú nahlásené na MÚ.

Kontrolnej skupine nebola predložená evidencia, ktorá by dokladovala udeľovanie pokút, alebo sankcií.

Investori a prevádzkovatelia verejných sietí uprednostňujú vedenie sietí v zeleni, nakoľko podanie žiadosti o rozkopávku v zeleni je bezplatné, t. j. sa neplatí správny poplatok.

Zamestnanci MÚ vnímajú ako veľký problém spôsob budovania sietí jednotlivými investormi, či prevádzkovateľmi verejných sietí. A to z dôvodu, že staré rozvody sa v mnohých prípadoch nerekonštruujú ale sa vybudujú nové, pričom tie staré zostávajú v zemi. Z dôvodu ochranného pásma jednotlivých vedení sietí sa v niektorých lokalitách nedajú vysádzať nové stromy.

Hlavné mesto SR Bratislava v roku 2018 schválilo VZN č. 5/2018 starostlivosti o verejnú zeleň a ochrane drevín, ktoré sú súčasťou verejnej zelene na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy. MZ MČ Bratislava-Ružinov v roku 2020 schválilo dokument „Manuál manažmentu starostlivosti o zeleň v MČ Bratislava-Ružinov“. Oba dokumenty sa zaoberajú ochranou verejnej zelene, obzvlášť drevín. Avšak, nie sú postačujúcim základom na to, aby pracovníci MÚ mali možnosť zamedziť záber verejnej zelene a aby jednotlivé siete (napr. voda, plyn, kanalizácia a podobne) boli vedené v telesách ciest a chodníkov.

Osobitným problémom je nespoplatňovanie havárií. Nedoriešené zostáva rozlišovanie toho, čo je havária a čo sa za ňu vydáva, resp. či možno pokladať za haváriu poruchu, ktorá je zákonným dôsledkom zanedbávania údržby.

Pri kontrole jednotlivých spisov v niektorých prípadoch kontrola zistila neprimerane dlhé intervaly medzi ohláseným ukončením rozkopávky a úradným odovzdaním rozkopávky. To spôsobuje, že tento úradný výkon sa nedá použiť pri určovaní dĺžky rozkopávok ako základ pre vyrubovanie daní a poplatkov.

Daň za predajné automaty

Predmetom dane za predajné automaty (t. j. za čo sa daň platí napr. kávový automat, mliečny automat, nápojový automat a pod.) sú prístroje a automaty prevádzkované na území mestskej časti, ktoré vydávajú tovar za odplatu a sú umiestnené v priestoroch prístupných verejnosti. Predmetom dane za predajné automaty nie sú automaty, ktoré vydávajú cestovné lístky verejnej dopravy.

Daňovníkom je fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá predajné automaty prevádzkuje. Základom dane za predajné automaty je počet predajných automatov. Sadzba dane za jeden predajný automat je 166 eur za kalendárny rok.

Výnos z výberu daní, vrátane výnosu z pokuty a sankčného úroku vzťahujúcich sa k týmto daniam je príjmom rozpočtu mestskej časti.

Podľa § 36 zákona č. 563/2009 Z. z. Zákon o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov správca dane je oprávnený pri vyhľadávacej činnosti zhromažďovať informácie o daňových subjektoch, vyhľadávať neprihlásené alebo neregistrované daňové subjekty, overovať úplnosť a správnosť evidencie alebo registrácie daňových subjektov a zisťovať ďalšie skutočnosti rozhodujúce pre správne vyrubenie dane zabezpečenie jej úhrady a vymáhanie daňového nedoplatku, pričom správca dane môže vyhľadávaciu činnosť vykonávať aj bez priamej súčinnosti daňového subjektu.

Prehľad výberu dane za predajné automaty

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Skutočný príjem z dane za predajné automaty v EUR/rok	9 102,28	33 625,29	9 434,33	11 287,91
Vyrubená daň za predajné automaty k 31.12. v EUR/rok	22 866,44	19 947,52	19 159,08	19 504,94
Vyrubené úroky z omeškania k 31.12. v EUR/rok	0,00	790,40	0,00	0,00
Spolu daň a úroky z omeškania za predajné automaty k 31.12. v EUR/rok	22 866,44	20 737,92	19 159,08	19 504,94
Pohľadávky na dani za predajné automaty za rok v EUR/rok	13 777,99	890,63	10 513,24	18 176,94
Spolu pohľadávky na dani za predajné automaty za rok včítane pohľadávok za predchádzajúce roky v EUR/rok	17 926,99	5 039,63	14 750,54	22 967,57

Daň za nevýherné hracie prístroje

Predmetom dane za nevýherné hracie prístroje (t. j. za čo sa daň platí) sú hracie prístroje prevádzkované na území mestskej časti, ktoré sa spúšťajú alebo prevádzkujú za odplatu, pričom tieto hracie prístroje nevýdávajú peňažnú výhru a sú prevádzkované v priestoroch prístupných verejnosti.

Medzi nevýherné hracie prístroje patria elektronické prístroje na počítačové hry, mechanické prístroje, elektronické prístroje, automaty a iné zariadenia na zábavné hry. Základom dane je počet nevýherných hracích prístrojov.

Sadzba dane za jeden nevýherný hrací prístroj a kalendárny rok je:

- 100 eur za šípky, stolný futbal, stolný hokej, biliardový stôl a za prístroje virtuálnej reality,
- 664 eur za ostatné prístroje.

Prehľad výberu dane za nevýherné hracie prístroje

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Skutočný príjem z dane za nevýherné hracie prístroje v EUR/rok	4 648,00	1 660,00	3 984,00	3 984,00
Vyrubená daň za nevýherné hracie prístroje k 31.12. v EUR/rok	5 644,00	5 312,00	4 648,00	700,00
Vyrubené úroky z omeškania k 31.12. v EUR/rok	0,00	7,20	0,00	0,00
Spolu vyrubená daň a vyrubené úroky z omeškania za nevýherné hracie prístroje v EUR/rok	5 644,00	5 319,20	4 648,00	700,00
Pohľadávky na dani za nevýherné hracie prístroje za rok v EUR/rok	996,00	4 655,20	4 648,00	700,00
Spolu pohľadávky na dani za nevýherné hracie prístroje za rok včítane pohľadávok za predchádzajúce roky v EUR/rok	996,00	4 655,20	5 319,20	2 035,20

Miestny poplatok za rozvoj

Predmetom poplatku za rozvoj je stavba, ak jej uskutočnením vznikne nová alebo ďalšia podlahová plocha v nadzemnej časti stavby. Odstránením stavby sa podlahová plocha nadzemnej časti pôvodnej stavby odpočítava od novovzniknutej podlahovej plochy realizovanej stavby za predpokladu, že nadväzujúce stavebné povolenie nadobudne právoplatnosť najneskôr do štyroch rokov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia, ktorým sa nariaďuje alebo povoľuje odstránenie stavby.

Podľa § 3 zákona č. 447/2015 o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov, predmetom poplatku za rozvoj je pozemná stavba na území obce uvedená v a) právoplatnom stavebnom povolení, ktorým sa povoľuje stavba (ďalej len „stavebné povolenie“),
b) oznámení stavebného úradu k ohlásenej stavbe,
c) právoplatnom rozhodnutí o povolení zmeny stavby pred jej dokončením,
d) právoplatnom rozhodnutí o dodatočnom povolení stavby.

Podľa § 11 zákona 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj, výnos z poplatku je príjmom rozpočtu obce. V Bratislave prerozdelenie výnosu medzi mesto a mestské časti určí štatút mesta. Uznesením MsZ č. 628/2016 bol schválený dodatok č. 12 k Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy, týkajúci sa miestneho poplatku za rozvoj.

Dodatkom č. 12 k Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy bol doplnený a zmenený Čl. 91 ods. 1 bod c), ktorý stanovuje cit.: „z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdelia medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 32% pre rozpočet Bratislavy a 68% pre rozpočty mestských častí; ak je mestská časť v nútenej správe postupuje podľa osobitného predpisu. Výnos z miestneho poplatku za rozvoj, ktorého predmetom sú pozemné stavby na území dotknutej mestskej časti, je príjmom rozpočtu Bratislavy. Peniaze, ktoré budú vybraté ako poplatok za rozvoj, budú na samostatnom účte a bude sa k nim viesť samostatná analytika, podľa ktorej bude možné identifikovať z akej stavby prišlo koľko peňazí v rámci tohto poplatku.“

Finančné čiastky poukázané na účet mesta

Za obdobie od 1.1. 2018 do 31.12. 2018 poukázala MČ Bratislava – Ružinov na účet mesta finančnú čiastku v hodnote 203.772,54 EUR, za obdobie od 1.1. 2019 do 31.12. 2019 poukázala MČ Bratislava – Ružinov na účet mesta finančnú čiastku v hodnote 818.352,16 EUR, za obdobie od 1.1. 2020 do 31.12. 2020 poukázala MČ Bratislava – Ružinov na účet mesta finančnú čiastku v hodnote 1.813.310,53 EUR a za posledný štvrťrok 2020 MČ Bratislava – Ružinov poukázala v januári 2021 na účet mesta finančnú čiastku v hodnote 1.602.723,92 EUR.
Sadzby poplatku za rozvoj MČ Bratislava - Ružinov

Sadzba poplatku za rozvoj na celom území mestskej časti za každý, aj začatý m2 podlahovej plochy nadzemnej časti stavby je:

- a) pre stavby na bývanie 35 eur,
- b) pre stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu 35 eur,
- c) pre priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu 35 eur,
- d) pre stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou 35 eur,
- e) pre ostatné stavby 35 eur.

Počet rozhodnutí o vyrubení poplatku za rozvoj

Ukazovateľ	2017	2018	2019	2020
Stavebný úrad - rozhodnutia cez podateľňu	36	60	57	109
Duplicitné stavebné rozhodnutia	5	4	2	3
Stavebné rozhodnutia bez poplatku	10	15	15	32
Stavebné rozhodnutia na vyrubenie poplatku	19	40	40	74
Rozhodnutia s vyrubeným poplatkom	22	43	37	62

Sumár úhrad a prerozdelenie výnosu z poplatku za rozvoj medzi MČ Ružinov a Hlavným mestom Bratislava

Rok	2017	2018	2019	2020	Spolu
Prijaté platby za rok/EUR	14 550,00	1 056 521,30	3 196 748,40	9 605 515,76	13 873 335,46
Z toho prijaté úroky					4 088,00
Podiel MČ Bratislava-Ružinov (68%)					9 431 088,27

Výnos poplatku za rozvoj podľa katastrálnych území – podiel 68% MČ Bratislava – Ružinov

Katastrálne územie	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Trnávka	6 395,40	44 370,00	516 007,80	2 088 365,246
Ružinov	1 911,20	213 084,756	122 196,01	79 337,24
Nivy	1 499,90	458 316,60	1 535 528,40	4 364 048,23
Spolu	9 694,00	715 711,356	2 172 732,21	6 351 750,716

Daň z nehnuteľností a daň z príjmov fyzických osôb

Správcom dane z nehnuteľností a dane z príjmu fyzických osôb je hlavné mesto Bratislava.

V zmysle čl. 91 písm. b) Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy, cit.: „výnos dane z nehnuteľností sa rozdelí medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 50 % pre rozpočet Bratislavy a 50 % pre rozpočty mestských častí, podiel na dani z príjmov fyzických osôb sa rozdelí medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 68 % pre rozpočet Bratislavy a 32 % pre rozpočty mestských častí; príjem mestským častiam rozdelí Bratislava pomerne podľa percentuálnych podielov, vypočítaných

podľa počtu obyvateľov, prepočítaného počtu žiakov a počtu obyvateľov nad 62 rokov veku podľa osobitného predpisu 152a) a podľa výnosu dane z nehnuteľností, ktoré zoberie na vedomie mestské zastupiteľstvo pri schvaľovaní rozpočtu Bratislavy, pričom mestským častiam Čunovo, Devín, Jarovce, Lamač, Rusovce, Vajnory a Záhorská Bystrica prideli v poslednom mesiaci štvrtého roka navyše rovnakú sumu z celkovej sumy 1.950 000,- eur na kalendárny rok, a o túto sumu zníži prídely pre mestské časti Staré Mesto, Nové Mesto, Petržalka a Ružinov pomerne podľa ich percentuálnych podielov uvedených vyššie“.

Daň z nehnuteľností

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020 *
Návrh rozpočtu upr.	4 677 700,00	6 470 000,00	6 500 000,00	8 670 000,00
Skutočné príjmy	4 904 348,00	6 168 030,00	6 309 719,00	8 203 830,00
Skutočné plnenie v %	104,80	95,30	97,10	94,60

*zvýšená sadzba dane za nehnuteľnosť

Daň z príjmov fyzických osôb

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Návrh rozpočtu upr.	11 650 000,00	11 244 000,00	13 660 000,00	12 627 820,00
Skutočné príjmy	12 651 577,00	12 609 396,00	13 767 543,00	13 806 132,00
Skutočné plnenie v %	108,60	112,10	100,80	109,30

Poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad

Správcom poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad je hlavné mesto Bratislava. §

Podmienky a spôsob, ako i ďalšie náležitosti vyberania poplatku stanovilo hlavné mesto Bratislava vo všeobecne záväznom nariadení č. 13/2012 z 13. decembra 2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších zmien a doplnení.

V zmysle čl. 91 písm. d) Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy, cit.: „výnos miestneho poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad sa rozdelí medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 90 % pre rozpočet Bratislavy a 10 % pre rozpočty mestských častí každoročne pri schvaľovaní rozpočtu; podiel pre jednotlivé mestské časti sa určí podľa počtu obyvateľov mestskej časti k 1. januáru predchádzajúceho rozpočtového roka, Bratislava poukáže časť výnosu mestským častiam v mesiaci máj, august, november a december v príslušnom kalendárnom roku“.

Výnos poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad

Ukazovateľ	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Návrh rozpočtu upr.	500 000,00	500 000,00	540 000,00	550 000,00
Skutočné príjmy	520 746,00	539 948,00	460 057,00	479 191,00
Skutočné plnenie v %	104,10	108,00	85,20	87,10

Záver

Dňa 22.12.2021 boli miestnemu kontrolórovi zaslané pripomienky z odboru životného prostredia a odboru územného plánu a dopravy. Pripomienky, ktoré boli akceptované zo strany kontrolnej skupiny, boli zapracované do správy o výsledku kontroly.

Kontrolná skupina odporučila, aby na základe podnetov od zamestnancov odboru životného prostredia, odboru územného plánu a dopravy, odd. miestnych daní a Stavebného úradu bol vypracovaný interný dokument, ktorý bude obsahovať presný pracovný postup, ako aj lehoty na

jednotlivé úkony v súvislosti s agendou vyrubovania miestnych daní. Odbory pripomienkujúce Návrh správy z kontroly zo dňa 14.12.2021 vzniesli totožnú pripomienku k odporúčaniu ohľadom vypracovania interného dokumentu. Obsahom pripomienky bol argument, cit.: „za oblasť agendy v pôsobnosti Oddelenia dopravy nepovažujem vypracovanie internej smernice za potrebné v súvislosti s výberom miestnych *daní*“.

Napriek tomu, že ide len o odporúčanie, kontrolná skupina má za to, že je potrebné sformulovať pracovné postupy. Takto zadefinované pracovné postupy by mali jasne definovať kompetencie jednotlivých útvarov, procesné lehoty a ako sa vysporiadať s prípadnými chybami pri vydávaní rozhodnutí a súhlasov.

Zároveň je interný dokument dôležitý z dôvodu zaraďovania nových pracovníkov do pracovného procesu ako aj z dôvodu zastupiteľnosti jednotlivých pracovníkov.

Kontrolná skupina odporúča navýšiť počet odborných zamestnancov ktorých úlohou bude kontrola dodržiavania jednotlivých podmienok rozhodnutia, či súhlasu.

Na základe zistených nedostatkov kontrolná skupina žiada starostu mestskej časti Bratislava-Ružinov prijať opatrenia na odstránenie zistených a zabránenie vzniku nových nedostatkov v konštatovaných oblastiach.

Návrh prijatých konkrétnych opatrení predložiť miestnemu kontrolórovi do 21 kalendárnych dní od doručenia konečnej správy.

Správu o odstránení zistených nedostatkov predložiť miestnemu kontrolórovi v lehote do 52 dní od doručenia konečnej správy.

Zhrnutie zistených skutočností

- Povinná osoba nemá vypracovanú internú smernicu o presnom postupe a lehotách.
- V niektorých spisoch neboli opakované záznamy/zápisy z obhliadky.

Odporúčania

- Vypracovať internú smernicu.
- Precíznejšie evidovať záznamy/zápisy z obhliadky, najmä tie opakované.

Zoznam podkladov preukazujúcich zistené nedostatky

- Spisové obaly