

Útvar miestneho kontrolóra Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava Ružinov

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
dňa 3.11. 2015

Správa

**o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 552/2003 Zb. o výkone prác vo
verejnom záujme na Miestnom úrade Bratislava –Ružinov.**

Predkladateľ:

Ing. Günther Furin v.r.
miestny kontrolór

Spracovateľ:

Ing. Günther Furin v.r.
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:

- návrh uznesenia
- dôvodovú správu
- Správu o výsledku kontroly...

Bratislava, október 2015

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava – Ružinov po prerokovaní

A/ berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 552/2003 Zb. o výkone prác vo verejnom záujme na Miestnom úrade Bratislava –Ružinov.

Dôvodová správa

V zmysle § 18f ods.1 písm.d, zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov kontrolór predkladá obecnému zastupiteľstvu správu o výsledku kontroly priamo na najbližšom zasadnutí miestneho zastupiteľstva.

Správa

o výsledku kontroly dodržiavania zákona č.552/2003 Zb. o výkone prác vo verejnom záujme na Miestnom úrade Bratislava –Ružinov.

Na základe plánu práce kontrolnej činnosti schváleného uznesením číslo 110/VII/2015 zo dňa 23. 6. 2015 v priebehu mesiaca september vykonal miestny kontrolór kontrolu dodržiavania ustanovení zákona č.552/2003 Zb. o výkone prác vo verejnom záujme v podmienkach Miestneho úradu Mestskej časti Bratislava –Ružinov.

Zákon 552/2003 Zb. upravuje práva a povinnosti zamestnancov a zamestnávateľov pri výkone práce vo verejnom záujme. Podľa § 1 ods. 2 sa tento zákon vzťahuje na zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme k zamestnávateľom, ktorými sú:

- a) štátne orgány, obce, vyššie územné celky a právnické osoby, ktorým zákon zveruje právomoc rozhodovať o právach a povinnostiach fyzických osôb alebo právnických osôb v oblasti verejnej správy,
- b) právnické osoby zriadené zákonom a právnické osoby zriadené štátnym orgánom, obcou alebo vyšším územným celkom podľa osobitného zákona,
- c) právnické osoby založené štátnym orgánom, Fondom národného majetku Slovenskej republiky, obcou alebo vyšším územným celkom, ak majetková účasť alebo súčet majetkovej účasti štátu, Fondu národného majetku Slovenskej republiky, obce alebo vyššieho územného celku je viac ako 67 %,
- d) iné právnické osoby založené štátnym orgánom, obcou alebo vyšším územným celkom, u ktorých väčšinu členov riadiacich, kontrolných alebo dozorných orgánov navrhuje štátny orgán, obec alebo vyšší územný celok.

§ 5

A/

Zákon 552/2003 Zb. v paragrafe 5 ods. 1 uvádza: „*Miesto vedúceho zamestnanca, ktorý vykonáva funkciu štatutárneho orgánu u zamestnávateľa uvedeného v § 1 ods. 2, a miesto ďalšieho vedúceho zamestnanca, u ktorého to určí pracovný poriadok, sa obsadzuje na základe výsledku výberového konania; to neplatí ak osobitný predpis ustanovuje voľbu alebo vymenovanie vedúceho zamestnanca kolektívnym orgánom.*“

Pracovný poriadok, ktorý nadobudol účinnosť 1. 8. 2013 určuje, že vedúcimi zamestnancami ktorých miesta sa obsadzujú výberovým konaním sú: riaditeľ kancelárie starostu, vedúci odboru, vedúci stavebného úradu. Predtým platný pracovný poriadok z roku 2002 riaditeľa kancelárie starostu a vedúceho stavebného úradu nemenuje.

Od roku 2010 sa na miestnom úrade sa podľa vyššie citovaného paragrafu uskutočnilo 10 výberových konaní:

- 2011- vedúci odboru školstva, kultúry a športu
 - vedúci odboru vnútorných vecí
 - vedúci odboru právneho a správy majetku
 - vedúci odboru regionálneho rozvoja a životného prostredia
 - vedúci odboru sociálnych vecí
 - vedúci odboru ekonomického
- 2012 - vedúci odboru sociálnych vecí
- 2015- vedúci odboru právneho a správy majetku
 - vedúci odboru ekonomického

- vedúci stavebného úradu

B/

Vyššie citovaný paragraf uvádza že, miesta ktoré sa obsadzujú voľbou alebo menovaním kolektívnym orgánom sa neobsadzujú výberovým konaním. V prípade Mestskej časti Ružinov ide o štatutárnych zástupcov rozpočtových a príspevkových organizácií a obchodných spoločností, ktorých orgány na návrh starostu volí miestne zastupiteľstvo. Napriek tomu sa kontrolovanom období uskutočnilo osem takýchto výberových konaní. Z toho v šiestich prípadoch víťazi výberových konaní boli zvolení následne do funkcií aj zastupiteľstvom. V jednom prípade zastupiteľstvo víťaza výberového konania do funkcie nezvolilo a v jednom prípade starosta víťaza výberového konania odmietol navrhnúť zastupiteľstvu a tým voľbu zmaril.

C/

V paragrafe 5 ods. 9 zákona je uvedené: „*Voľné miesto vedúceho zamestnanca možno obsadiť bez výberového konania len do vymenovania po úspešnom vykonaní výberového konania podľa tohto zákona, a to najdlhšie na šesť mesiacov.*“

Toto ustanovenie bolo porušované od roku 2010 v prípade

- vedúcej stavebného úradu, ktorá bola poverená vedením od 13. 1. 2014 do 25. 1. 2015
- vedúcej odboru ekonomiky, poverenej od 1. 2. 2014 do 1. 8. 2015
- vedúcej odboru právneho a správy majetku, poverenej od 1. 8. 2013 do súčasnosti.

D/

Kontrolou zápisníc z rokovania výberových komisií bolo zistené, že okrem času a miesta konania, zoznamu členov komisií a výsledkov výberového konania obsahujú aj popis ako komisia vyberala uchádzačov.

„*Hodnotenie – jednotlivé prezentácie uchádzačov na základe osobného pohovoru podľa ustanovenia § 5 ods. 6 zákona 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov, hodnotili členovia výberovej komisie podľa vlastného úsudku. Pre objektívne hodnotenie určili hodnotiacu škálu bodov. Následne hlasovali tajným hlasovaním pridelením počtu bodov jednotlivým uchádzačom. Na základe pridelenia určitého počtu bodov každému uchádzačovi vzniklo poradie uchádzačov.*“

Za nedostatok považujeme, že k zápisnici nie je písomne priložené ako jednotlivý členovia hodnotili splnenie kritérií u každého uchádzača a koľko mu prideliť bodov.

§ 9

Vedúci zamestnanec, ktorý vykonáva funkciu štatutárneho orgánu u zamestnávateľa uvedeného v § 1 ods. 2, nesmie podnikat' alebo vykonávať inú zárobkovú činnosť a byť členom riadiacich, kontrolných alebo dozorných orgánov právnických osôb, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť.

Kontrolou bolo zistené, že dodržiavanie tohto ustanovenia sa v podmienkach MÚ Ružinov sa doteraz neoverovalo. Miestny úrad ani Komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov ani nevyžadovali od dotknutých osôb aby dodržiavanie zákona deklarovali čestným prehlásením.

§ 10

(1) Vedúci zamestnanec je povinný deklarovať svoje majetkové pomery do

a) 30 dní od ustanovenia na miesto vedúceho zamestnanca,

b) 31. marca každého kalendárneho roka.

(2) Vedúci zamestnanec, ktorý vykonáva funkciu štatutárneho orgánu u zamestnávateľa uvedeného v § 1 ods. 2, oznamuje údaje o svojich majetkových pomeroch v rozsahu podľa osobitného predpisu orgánu, ktorý ho vymenoval alebo zvolil.

Kontrola konštatuje, že vedúci zamestnanci miestneho úradu pravidelne deklarujú svoje majetkové pomery a to formou majetkového priznania na formulári, ktorý im útvar personálnej práce a miezd dáva k dispozícii a tomuto útvaru priznania doručujú. Útvar personálnej práce a miezd ich aj uschováva a to 10 rokov. Rovnako postupujú i riaditelia rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti mestskej časti.

K nedodržiavaniu zákona dochádza u členov štatutárnych orgánov obchodných spoločností vo vlastníctve mestskej časti hoci sa ustanovenia zákona 552/2003 plne vzťahujú i na nich.

Členovia štatutárnych orgánov, ktorí sú zároveň poslancami miestneho zastupiteľstva majetkové priznania podávajú každoročne, pretože ich k tomu zaväzuje Zákon o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov - Zákon č. 357/2004 Z. z..

Členovia štatutárnych orgánov, ktorí nie sú zároveň poslanci majetkové priznania v kontrolovanom období nepredložili ani to od nich nebolo vyžadované. Zákon uvádza, že majetkové priznania predkladajú orgánu, ktorý ich vymenoval alebo zvolil, to znamená miestnemu zastupiteľstvu, ktorý má na to zriadenú Komisiu na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov.

Záver

Kontrolou dodržiavania zákona 552/2003 boli zistené niektoré nedostatky a preto kontrola

a) žiada útvar personálnej práce a miezd, aby pri organizácii výberových konaní útvar inštruoval výberové komisie a vyžadoval kompletnú písomnú dokumentáciu

b) žiada starostu mestskej časti a prednostu miestneho úradu, aby v prípade dočasného poverovania dôsledne dodržiavali zákonom maximálne povolenú lehotu

c) žiada prednostu MÚ, aby od vedúcich pracovníkov vyžadoval prehlásenie v zmysle § 9

d) odporúča Komisii na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov aby vyžadovala prehlásenie v zmysle § 9 a majetkové priznanie od vedúcich pracovníkov, ktorí sú volení miestnym zastupiteľstvom.