



MIESTNY ÚRAD MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA - RUŽINOV

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
mestskej časti Bratislava - Ružinov
dňa 26.05.2015

Návrh na prerokovanie protestu prokurátora

Predkladateľ:

Ing. Juraj Hagara, v. r.
prednosta

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia MZ
2. Dôvodovú správu
4. Sprievodný list zo dňa 08.04.2015
5. Upozornenie prokurátora pod číslom
Pd 116/14/1102
6. Protesty prokurátora pod číslami:
Pd 149/14/1102, Pd 151/14/1102
a Pd 153/14/1102
7. Protesty prokurátora pod číslami:
Pd 150/14/1102, Pd 152/14/1102
a Pd 148/14/1102
8. Prílohy
9. Stanoviská komisií

Zodpovední:

MVDr. Marián Gajdoš, v. r.
zástupca starostu

JUDr. Eva Poprendová, v. r.
dočasne poverená funkciou vedúceho odboru
právneho a správy majetku

Spracovateľ:

Mgr. Peter Kopún, v. r.
referent

Materiál bol prerokovaný:

v KŠKaŠ a KÚPŽPaD dňa 11.05.2015, v KLPaK a KPP dňa 12.05.2015, v KSSL a KFPČal
dňa 13.05.2015

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo
MČ Bratislava - Ružinov
po prerokovaní materiálu:

A. berie na vedomie:

1. Upozornenie prokurátora z Okresnej prokuratúry Bratislava II pod číslom Pd 116/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 08. novembra 2011,
2. Protesty prokurátora z Okresnej prokuratúry Bratislava II pod číslami: Pd 149/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 151/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 153/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti všeobecne záväzným nariadeniam mestskej časti Bratislava – Ružinov pod číslami: 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 zo dňa 05. februára 2013 a 33/2013 zo dňa 29. októbra 2013,
3. Protesty prokurátora z Okresnej prokuratúry Bratislava II pod číslami: Pd 150/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 152/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 148/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti úplným zneniam všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 08. novembra 2011 pod číslami: 19/2012, 31/2013 a 35/2014,

B. vyhovuje:

1. Protestom prokurátora z Okresnej prokuratúry Bratislava II pod číslami: Pd 149/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 151/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 153/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti všeobecne záväzným nariadeniam mestskej časti Bratislava – Ružinov pod číslami: 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 zo dňa 05. februára 2013 a 33/2013 zo dňa 29. októbra 2013,
2. Protestom prokurátora z Okresnej prokuratúry Bratislava II pod číslami: Pd 150/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 152/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 148/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti úplným zneniam všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 08. novembra 2011 pod číslami: 19/2012, 31/2013 a 35/2014.

T: 26.05.2015

Dôvodová správa

Mestskej časti Bratislava – Ružinov bolo dňa 08.04.2015 z Okresnej prokuratúry Bratislava II (ďalej len „okresná prokuratúra“) doručené upozornenie prokurátora pod číslom Pd 116/14/1102-10 datované ku dňu 05.12.2014 (ďalej len „upozornenie prokurátora“) podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 08. novembra 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov (ďalej len „Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011“). V uvedenom upozornení prokurátora sa vytkla tá skutočnosť, že Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov nereagovalo na zmenu – prijatie Všeobecne záväzného nariadenia mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky číslo 9/2012 z 27. septembra 2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, na základe ktorého bolo všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky č. 3/2005 zrušené. Okresná prokuratúra uviedla, že vo všeobecne záväznom nariadení postačuje uviesť odkaz na príslušné zákony vzťahujúce sa k riešenej problematike, prípadne na Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Mestskej časti Bratislava – Ružinov boli dňa 08.04.2015 doručené tri protesty prokurátora pod číslami: Pd 149/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 151/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 153/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti všeobecne záväzným nariadeniam mestskej časti Bratislava – Ružinov pod číslami: 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 zo dňa 05. februára 2013 a 33/2013 zo dňa 29. októbra 2013.

Mestskej časti Bratislava – Ružinov boli dňa 08.04.2015 doručené aj ďalšie tri protesty prokurátora pod nasledovnými číslami: Pd 150/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 152/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 148/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti úplným zmeniam všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 pod číslami: 19/2012, 31/2013 a 35/2014.

Z predmetných protestov prokurátora vyplýva, že Mestská časť Bratislava – Ružinov ako orgán územnej samosprávy sa pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení údajne nemala dôsledne riadiť platnými právnymi predpismi. Podľa tvrdenia okresnej prokuratúry je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe mali inšpirovať legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a mali prebrať legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. *„V takomto postupe bádať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písm. f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zmocnenie absentuje.“* Podľa tvrdenia okresnej prokuratúry platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce.

Okresná prokuratúra ďalej podotkla, že normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu, a preto aj na vyhlasovanie úplných zmien všeobecne záväzných nariadení je oprávnené iba miestne zastupiteľstvo.

Článok II všeobecne záväzných nariadení mestskej časti Bratislava - Ružinov pod číslami: 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 zo dňa 05. februára 2013 a 33/2013 zo dňa 29. októbra 2013 má údajne odporovať ustanoveniam § 11 ods. 4 a § 13 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov nakoľko iba miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov je oprávnené uznávať sa na všeobecne

záväzných nariadeniach, pričom starostovi obce takáto oprávnenie priamo zo zákona nevyplýva.

Z protestov prokurátora pod číslami: Pd 150/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 152/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 148/14/1102 zo dňa 05.12.2014 ďalej vyplýva, že Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 bolo spoločne s následnými prijatými novelami vyhlásené vždy ako nové Všeobecne záväzné nariadenie pod novými číslami (19/2012, 31/2013 a 33/2013). V dôsledku tohto tu mal údajne nastať aj rozpor s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov upravujúcimi postup pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení.

Za účelom vyhovenia vyššie špecifikovaným protestom prokurátora a upozorneniu prokurátora sa navrhuje, aby starosta predložil do Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava - Ružinov materiál, ktorý bude predstavovať návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č./2015 z 2015 o úprave podmienok predaja, podávania a požívaní alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava – Ružinov (ďalej len „návrh VZN“). Tento návrh VZN by nahradil doterajšie Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov pod číslom 6/2011 zo dňa 08. novembra 2011 v znení jeho neskorších zmien a doplnení pod číslami: 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 zo dňa 05. februára 2013 a 33/2013 zo dňa 29. októbra 2013. Ďalej by nahradil úplné znenia všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 zo dňa 08. novembra 2011 pod číslami: 19/2012, 31/2013 a 35/2014.

Materiál bol prerokovaný v komisiách Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Ružinov.

OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava.

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

MESTNÝ ÚRAD BRATISLAVA RUŽINOV
Mierová ul. č.21, 827 05 Bratislava

Dňa dňa:		Nr.
Prihľad <i>[Signature]</i>	08-04-2015	26411
Vydanie číslo skenové	CZ 18213 / 2015	
Číslo sprisy/záznamu	1246	18213-19

Váš list číslo/ze dne

Naše číslo
Pd 116/14/1102 – 13
Pd 148/14/1102
Pd 149/14/1102
Pd 150/14/1102
Pd 151/14/1102
Pd 152/14/1102
Pd 153/14/1102

Vybavuje/linka
Mgr. Božík

Bratislava
08.04.2015

Vec: zaslanie požadovaných vybavení prokurátora

S poukazom na telefonický rozhovor so zamestnancom MÚ MČ Bratislava Ružinov (pani Klásková) boli na tunajšej prokuratúre preverené všetky dozorové spisy súvisiace s vybavovaním podnetu Pavla Pachníka smerujúceho proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Z príslušných spisov vyplýva, že odpisy prokurátorských opatrení boli zaslané Mestskej časti Bratislava Ružinov dňa 05.12.2014, rovnako ako upovedomenie o vybavení podnetu doručované podávateľovi (tomuto doručené dňa 11.12.2014). Tunajšia prokuratúra však nedisponuje doručenkami od Mestskej časti Bratislava Ružinov. Je preto možné, že došlo k strate zásielky na pošte. S poukazom na uvedené Vám preto v prílohe zasielam nasledovné odpisy opatrení:

- upozornenie prokurátora, proti VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov, číslo konania Pd 116/14/1102 – 10,
- protest prokurátora proti VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 35/2014, ktorým bolo vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, všeobecne záväzným nariadením číslo 27/2013, všeobecne záväzným nariadením číslo 33/2013, číslo konania Pd 148/14/1102 – 3,
- protest prokurátora proti VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 16/2012,

ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov, číslo konania Pd 149/14/1102 – 2,

- protest prokurátora proti VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012, ktorým bolo vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, číslo konania Pd 150/2014/1102 – 2,
- protest prokurátora proti VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 27/2013, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov, číslo konania Pd 151/2014/1102 – 2,
- protest prokurátora proti VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 31/2013, ktorým bolo vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012 a všeobecne záväzným nariadením číslo 27/2013, číslo konania Pd 152/2014/1102 – 2,
- protest prokurátora proti VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 33/2013, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov, číslom konania Pd 153/2014/1102 – 2.

Mgr. Štefan Božík
prokurátor

Prílohy:

- Pd 116/14/1102 – 10, Pd 148/14/1102 – 3, Pd 149/14/1102 – 2, Pd 150/14/1102 – 2, Pd 151/14/1102 – 2, Pd 152/14/1102 – 2, Pd 153/14/1102 – 2



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/linka	Bratislava
SU/CS1155/2014	Pd 116/14/1102 – 10	Mgr. Božík / 772	05.12.2014

Vec:

Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 – upozornenie prokurátora podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre

Prokurátor Okresnej prokuratúry Bratislava II na základe podnetu preskúmal Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011, zo dňa 08.11.2011, o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov a v znení noviel vykonaných všeobecne záväznými nariadeniami Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 16/2012, číslo 27/2013 a číslo 33/2013, pričom zistil okrem iných aj nasledovné skutočnosti:

V úvodných ustanoveniach predmetného VZN sa uvádza, že miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov sa uznieslo na danom VZN aj na základe ustanovenia § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy číslo 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov.

Podľa § 7 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy číslo 9/2012 z 27. septembra 2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa zrušuje všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy číslo 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy číslo 3/2005.

S poukazom na zistený stav a vyššie citované ustanovenie všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy možno konštatovať, že miestne

zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov nereagovalo na zmenu – prijatie Všeobecne záväzného nariadenia mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy číslo 9/2012 z 27. septembra 2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, na základe ktorého bolo všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy číslo 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy číslo 3/2005, zrušené. Uvádzanie takéhoto odkazu, keď sú na základe podnetov všeobecne záväzným nariadením mestských častí a rovnako aj všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta neustále napádané protestami prokurátorov, ako absolútne nadbytočné. Vo všeobecne záväznom nariadení postačuje uviesť odkaz na príslušné zákony vzťahujúce sa k riešenej problematike, prípadne na štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Vzhľadom k vyššie uvedeným skutočnostiam podľa § 28 odseku 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov Vám podávam

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

na základe ktorého navrhujem:

1. na najbližšej schôdzi miestneho zastupiteľstva vykonať zmenu Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 v načrtnutom smere a informovať ma o prijatých opatreniach.



Mgr. Štefan Božík
prokurátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava 25

Pd 148/14/1102 – 3

V Bratislave 05.12.2014

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 35/2014 –
protest prokurátora podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001
Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Proti všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 35/2014 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov

p o d á v a m

podľa § 22 ods. 1 písmeno a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam, aby bolo o proteste rozhodnuté v lehote 30 dní od jeho doručenia a súčasne navrhujem, aby bolo všeobecne záväzné nariadenie v celom rozsahu zrušené, príp. nahradené všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v lehote do 90 dní od doručenia protestu.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 08.09.2014 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet na preskúmanie súladu všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 so zákonom (ďalej aj iba „VZN“).

Listom zo dňa 12.09.2014 bol podľa ustanovenia § 37 ods. 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov od Mestskej časti Bratislava Ružinov vyžiadaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov na svojom zasadnutí konanom dňa 08.11.2011 prijalo VZN upravujúce podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. V priebehu nasledujúceho obdobia až po súčasnosť bolo predmetné VZN viac razy novelizované. Predmetné VZN a jeho novelizácie však netvorili ucelený text. Takto formulovaný text však nedával prehľad o právach a povinnostiach, ktoré sa ním zakladajú. Z uvedeného dôvodu bolo starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, všeobecne záväzným nariadením číslo 27/2013, všeobecne záväzným nariadením číslo 33/2013, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 35/2014 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov.

Podľa článku 2 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa článku 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa článku 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,*
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo*
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.*

Podľa článku 67 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky územná samospráva sa uskutočňuje na zhromaždeniach obyvateľov obce, miestnym referendom, referendom na území vyššieho územného celku, orgánmi obce alebo orgánmi vyššieho územného celku. Spôsob vykonania miestneho referenda a referenda na území vyššieho územného celku ustanoví zákon.

Podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa článku 69 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,*

b) starosta obce.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 2 zákona o obecnom zriadení samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce

- a) orgánmi obce,
- b) miestnym referendom,
- c) zhromaždením obyvateľov obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Podľa § 6 ods. 5 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

Podľa § 6 ods. 7 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelnnej pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstraňovanie následkov živelnnej pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia.

Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 10 zákona o obecnom zriadení nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce (ďalej len "starosta").

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok; 5a)
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,
- f) vyhlásovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v

zbore. Spôsobilé rokovať a uznať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznať sa, starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Podľa § 13 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. Funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta

- a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,
- b) vykonáva obecnú správu,
- c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,
- d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,
- e) rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

- a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
- b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,
- c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
- d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Podľa § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

V danom konkrétnom prípade možno konštatovať, že pri vyhlásení úplného znenia všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívaní alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, všeobecne záväzným nariadením číslo 27/2013, všeobecne záväzným nariadením číslo 33/2013, a to vo forme VZN číslo 35/2014 nebola rešpektovaná platná právna úprava dotýkajúca sa predmetnej problematiky.

Ako už bolo vyššie spomenuté, všeobecne záväzné nariadenie číslo 6/2011 bolo novelizované a spoločne s novelami netvorilo ucelený text. Z uvedeného dôvodu bolo starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných VZN číslo 16/2012, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Po prijatí VZN číslo 27/2013 bolo vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných VZN číslo 16/2012 a VZN číslo 27/2013, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 31/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Po prijatí VZN číslo 33/2013 bolo vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, všeobecne záväzným nariadením číslo 27/2013, všeobecne záväzným nariadením číslo 33/2013, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 35/2014 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov.

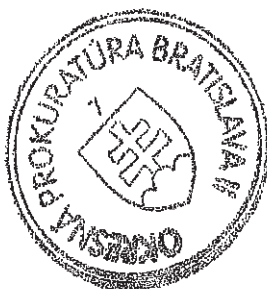
V danom konkrétnom prípade tak došlo k stavu, že v platnosti ostalo pôvodné VZN číslo 6/2011, jeho novela číslo 16/2012, ich úplné znenie číslo 19/2012, následne prijatá novela 27/2013, ich úplné znenie číslo 31/2013, ďalšia novela číslo 33/2013 a zároveň došlo k vyhláseniu nového všeobecne záväzného nariadenia číslo 35/2014, z ktorých každé VZN obsahuje pôvodné VZN číslo 6/2011 a jeho následne prijaté novely. Mestská časť tak ku dňu vyhlásenia úplného znenia VZN číslo 35/2014 mala prijaté 4 nariadenia (6/2011, 19/2012, 31/2013, 35/2014) upravujúce rovnakú problematiku. Je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe inšpirovali legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a prebrali legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. V postupe starostu Mestskej časti Bratislava Ružinov v prípade vyhlásenia úplného znenia VZN badať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písmeno a) s použitím článku 89 odsek 2 písmeno f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zákonné zmocnenie absentuje. Platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce. Je preto bezpredmetné, či starosta Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásil úplné znenie VZN číslo 35/2014 na základe splnomocnenia miestneho zastupiteľstva obsiahnutého v článku II VZN číslo 33/2013, alebo by tak konal z vlastnej iniciatívy. Táto normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu. VZN číslo 35/2014, tak ako celok odporuje ustanoveniam § 11 ods. 4 a 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení. Navyše VZN číslo 6/2011 spoločne s následne prijatými novelami bolo vyhlásené ako nové VZN číslo 35/2014. Preto možno konštatovať aj rozpor s ustanoveniami zákona o obecnom zriadení upravujúcimi postup pri prijímaní VZN.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy starosta Mestskej

časti Bratislava Ružinov nebol oprávnený na vyhlásenie úplného znenia všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 v znení neskorších noviel vo forme nového všeobecne záväzného nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 35/2014 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Úplné znenia VZN je oprávnené vyhlasovať a v danom prípade aj malo po každej novele iba Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov, a to pod číslo pôvodného všeobecne záväzného nariadenia 6/2011, a nie pod novým číslom 35/2014.

Na základe vyššie uvedených právnych skutočností možno považovať podanie protestu proti VZN číslo 35/2014 za dôvodné. Úlohou Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava Ružinov bude uvedené VZN číslo 35/2014 zrušiť a následne vyhlásiť úplné znenie VZN 6/2011.

Záverom možno Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov už iba upozorniť, že ak bol v prípade vyhlasovania akéhokoľvek VZN zvolený rovnaký postup, mali by byť tieto rovnako zrušené a úplné znenia týchto všeobecne záväzných nariadení je potrebné vyhlásiť v súlade so zákonom.



Mgr. Štefan Božík
prokurátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava 25

Pd 149/14/1102 - 4

V Bratislave 05.12.2014

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 16/2012 –
protest prokurátora podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001
Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

Proti všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 16/2012 ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov

p o d á v a m

podľa § 22 ods. 1 písmeno a) bodu 2. zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam, aby bolo o proteste rozhodnuté v lehote 30 dní od jeho doručenia a súčasne navrhujem, aby bolo všeobecne záväzné nariadenie v napádanej časti zrušené, príp. nahradené všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v lehote do 90 dní od doručenia protestu.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 08.09.2014 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet na preskúmanie súladu VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 so zákonom.

Listom zo dňa 12.09.2014 bol podľa ustanovenia § 37 ods. 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov od Mestskej časti Bratislava Ružinov vyžiadaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov na svojom zasadnutí konanom dňa 08.11.2011 prijalo VZN upravujúce podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Miestne zastupiteľstvo následne 15.05.2012 prijalo VZN číslo 16/2012 ktorým sa mení a dopĺňa VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. V predmetnom nariadení, konkrétne v článku II, splnomocnilo starostu Mestskej časti Bratislava Ružinov, aby tento vyhlásil úplné znenie Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných nariadením číslo 16/2012.

Podľa článku 2 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa článku 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa článku 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.

Podľa článku 67 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky územná samospráva sa uskutočňuje na zhromaždeniach obyvateľov obce, miestnym referendom, referendom na území vyššieho územného celku, orgánmi obce alebo orgánmi vyššieho územného celku. Spôsob vykonania miestneho referenda a referenda na území vyššieho územného celku ustanoví zákon.

Podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa článku 69 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje

všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 2 zákona o obecnom zriadení samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce

- a) orgánmi obce,
- b) miestnym referendom,
- c) zhromaždením obyvateľov obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Podľa § 6 ods. 5 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

Podľa § 6 ods. 7 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelnnej pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstraňovanie následkov živelnnej pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia.

Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 10 zákona o obecnom zriadení nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce (ďalej len "starosta").

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznávať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznávať sa,

starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Podľa § 13 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. Funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta

- a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,
- b) vykonáva obecnú správu,
- c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,
- d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,
- e) rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

- a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
- b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,
- c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
- d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Podľa § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona. Účelom všeobecne záväzného nariadenia vydaného vo veciach samosprávy je v danom mieste upraviť otázky, ktoré neboli právne upravené. To zodpovedá skutočnosti, že všeobecne záväzné nariadenie obce je považované za všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť ako fyzické a právnické osoby trvale vystupujúce na danom území, tak aj fyzické a právnické osoby, ktoré na danom území vystupujú prechodne, náhodne alebo jednorázovo. Z uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy malo miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava

Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie obce nesmie odporovať ústave ani zákonu.

Mestská časť Bratislava Ružinov, ako orgán územnej samosprávy, sa pri vydávaní všeobecne záväzného nariadenia číslo 16/2012 dôsledne neriadila platnými právnymi predpismi, nakoľko obsah článku II je v rozpore s vyššie citovanými ustanoveniami právnych predpisov. Je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe inšpirovali legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a prebrali legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. V takomto postupe badať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písmeno a) s použitím článku 89 odsek 2 písmeno f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zákonné zmocnenie absentuje. Platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce. Normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu, a preto na aj vyhlasovanie úplných všeobecne záväzných nariadení je oprávnené iba miestne zastupiteľstvo. Článok II všeobecne záväzného nariadenia číslo 16/2012 tak ako celok odporuje ustanoveniam § 11 ods. 4 a 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení.

Na základe vyššie uvedených právnych skutočností možno považovať podanie protestu proti VZN číslo 16/2012 za dôvodné. V rámci plnenia úloh samosprávy malo Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi, a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.



Mgr. Štefan Božík
prokurátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava 25

Pd 150/14/1102 – 3

V Bratislave 05.12.2014

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 – **protest prokurátora** podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

Proti všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov

p o d á v a m

podľa § 22 ods. 1 písmeno a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam, aby bolo o proteste rozhodnuté v lehote 30 dní od jeho doručenia a súčasne navrhujem, aby bolo všeobecne záväzné nariadenie v celom rozsahu zrušené, príp. nahradené všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v lehote do 90 dní od doručenia protestu.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 08.09.2014 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet na preskúmanie súladu všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 so zákonom.

Listom zo dňa 12.09.2014 bol podľa ustanovenia § 37 ods. 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov od Mestskej časti Bratislava Ružinov vyžiadaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov na svojom zasadnutí konanom dňa 08.11.2011 prijalo VZN upravujúce podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. V priebehu nasledujúceho obdobia bolo predmetné VZN novelizované, a to nariadením číslo 16/2012. VZN číslo 6/2011 a jeho novelizácia však netvorili ucelený text. Takto formulovaný text nedával prehľad o právach a povinnostiach, ktoré sa ním zakladajú. Z uvedeného dôvodu bolo starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov.

Podľa článku 2 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa článku 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa článku 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,*
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo*
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.*

Podľa článku 67 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky územná samospráva sa uskutočňuje na zhromaždeniach obyvateľov obce, miestnym referendom, referendom na území vyššieho územného celku, orgánmi obce alebo orgánmi vyššieho územného celku. Spôsob vykonania miestneho referenda a referenda na území vyššieho územného celku ustanoví zákon.

Podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa článku 69 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,*
- b) starosta obce.*

~~Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.~~

Podľa § 4 ods. 2 zákona o obecnom zriadení samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce

- a) orgánmi obce,
- b) miestnym referendom,
- c) zhromaždením obyvateľov obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Podľa § 6 ods. 5 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

Podľa § 6 ods. 7 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelného pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstraňovanie následkov živelného pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia.

Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 10 zákona o obecnom zriadení nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,*
- b) starosta obce (ďalej len "starosta").*

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,*
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,*
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,*
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)*
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,*
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,*
- g) uznávať sa na nariadeniach,*
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,*
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,*
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,*
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,*
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,*
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo združovacieho fondu,*
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,*
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,*
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.*

Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznášať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznášať sa, starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Podľa § 13 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. Funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta

- a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,
- b) vykonáva obecnú správu,
- c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,
- d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,
- e) rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

- a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
- b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,
- c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
- d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Podľa § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

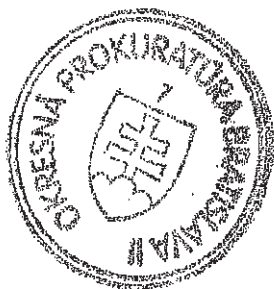
V danom konkrétnom prípade možno konštatovať, že pri vyhlásení úplného znenia všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívaní alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, a to vo forme VZN číslo 19/2012 nebola rešpektovaná platná právna úprava dotýkajúca sa predmetnej problematiky.

Ako už bolo vyššie spomenuté, všeobecne záväzné nariadenie číslo 6/2011 bolo novelizované a spoločne s novelou netvorilo ucelený text. Z uvedeného dôvodu bolo starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných VZN číslo 16/2012, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. V danom konkrétnom prípade tak došlo k stavu, že v platnosti ostalo pôvodné VZN číslo 6/2011, jeho novela číslo 16/2012 a zároveň došlo k vyhláseniu nového všeobecne záväzného nariadenia číslo 19/2012 obsahujúceho pôvodné VZN číslo 6/2011 a jeho novelu. Je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe inšpirovali legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a prebrali legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. V postupe starostu Mestskej časti Bratislava Ružinov v prípade vyhlásenia úplného znenia VZN badať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písmeno a) s použitím článku 89 odsek 2 písmeno f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zákonné zmocnenie absentuje. Platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce. Je preto bezpredmetné, či starosta Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásil úplné znenie VZN číslo 19/2012 na základe splnomocnenia miestneho zastupiteľstva obsiahnutého v článkoch II VZN číslo 16/2012, alebo by tak konal z vlastnej iniciatívy. Táto normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu. VZN číslo 19/2012, tak ako celok odporuje ustanoveniam § 11 ods. 4 a 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení. Navyše VZN číslo 6/2011 spoločne s VZN číslo 16/2012 bolo vyhlásené ako nové VZN číslo 19/2012. Preto možno konštatovať aj rozpor s ustanoveniami zákona o obecnom zriadení upravujúcimi postup pri prijímaní VZN.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy starosta Mestskej časti Bratislava Ružinov nebol oprávnený na vyhlásenie úplného znenia všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 v znení zmien a doplnení nariadením číslo 16/2012 vo forme nového všeobecne záväzného nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Úplné znenia VZN je oprávnené vyhlasovať a v danom prípade aj malo po každej novele iba Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov, a to pod číslo pôvodného všeobecne záväzného nariadenia 6/2011, a nie pod novým číslom 19/2012.

Na základe vyššie uvedených právnych skutočností možno považovať podanie protestu proti VZN číslo 19/2012 za dôvodné. Úlohou Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava Ružinov bude uvedené VZN číslo 19/2012 zrušiť a následne vyhlásiť úplné znenie VZN 6/2011 v súlade so zákonom.

Záverom možno Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov už iba upozorniť, že ak bol v prípade vyhlasovania akéhokoľvek VZN zvolený rovnaký postup, mali by byť tieto rovnako zrušené a úplné znenia týchto všeobecne záväzných nariadení je potrebné vyhlásiť v súlade so zákonom.



Mgr. Štefan Božík
prokurátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava 25

Pd 151/14/1102 – 2

V Bratislave 05.12.2014

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 27/2013 –
protest prokurátora podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001
Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

Proti všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 27/2013 ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov v znení Všeobecne záväzného nariadenia číslo 16/2012

p o d á v a m

podľa § 22 ods. 1 písmeno a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam, aby bolo o proteste rozhodnuté v lehote 30 dní od jeho doručenia a súčasne navrhujem, aby bolo všeobecne záväzné nariadenie v napádanej časti zrušené, príp. nahradené všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v lehote do 90 dní od doručenia protestu.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 08.09.2014 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet na preskúmanie súladu VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 so zákonom.

Listom zo dňa 12.09.2014 bol podľa ustanovenia § 37 ods. 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov od Mestskej časti Bratislava Ružinov vyžiadaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov na svojom zasadnutí konanom dňa 08.11.2011 prijalo VZN upravujúce podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Miestne zastupiteľstvo následne 05.02.2013 prijalo VZN číslo 27/2013 ktorým sa mení VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov v znení VZN číslo 16/2012. V predmetnom nariadení, konkrétne v článku II, splnomocnilo starostu Mestskej časti Bratislava Ružinov, aby tento vyhlásil úplné znenie VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných nariadením číslo 16/2012.

Podľa článku 2 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa článku 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa článku 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.

Podľa článku 67 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky územná samospráva sa uskutočňuje na zhromaždeniach obyvateľov obce, miestnym referendom, referendom na území vyššieho územného celku, orgánmi obce alebo orgánmi vyššieho územného celku. Spôsob vykonania miestneho referenda a referenda na území vyššieho územného celku ustanoví zákon.

Podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa článku 69 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce.

~~Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.~~

Podľa § 4 ods. 2 zákona o obecnom zriadení samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce

- a) orgánmi obce,
- b) miestnym referendom,
- c) zhromaždením obyvateľov obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Podľa § 6 ods. 5 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

Podľa § 6 ods. 7 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelného pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstraňovanie následkov živelného pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia.

Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci

obvyklým.

Podľa § 6 ods. 10 zákona o obecnom zriadení nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce (ďalej len "starosta").

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznávať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej

väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznášať sa, starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Podľa § 13 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. Funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta

- a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,
- b) vykonáva obecnú správu,
- c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,
- d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,
- e) rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

- a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
- b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,
- c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
- d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Podľa § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona. Účelom všeobecne záväzného nariadenia vydaného vo veciach samosprávy je v danom mieste upraviť otázky, ktoré neboli právne upravené. To zodpovedá skutočnosti, že všeobecne záväzné nariadenie obce je považované za všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť ako fyzické a právnické osoby trvale vystupujúce na danom území, tak aj fyzické a právnické osoby, ktoré

na danom území vystupujú prechodne, náhodne alebo jednorázovo. Z uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy malo miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie obce nesmie odporovať ústave ani zákonu.

Mestská časť Bratislava Ružinov, ako orgán územnej samosprávy, sa pri vydávaní VZN číslo 27/2013 dôsledne neriadila platnými právnymi predpismi, nakoľko obsah článku II je v rozpore s vyššie citovanými ustanoveniami právnych predpisov. Je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe inšpirovali legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a prebrali legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. v takomto postupe badať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písmeno a) s použitím článku 89 odsek 2 písmeno f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zákonné zmocnenie absentuje. Platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce. Normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu, a preto na aj vyhlasovanie úplných všeobecne záväzných nariadení je oprávnené iba miestne zastupiteľstvo. Článok II všeobecne záväzného nariadenia číslo 27/2013 tak ako celok odporuje ustanoveniam § 11 ods. 4 a 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení.

Na základe vyššie uvedených právnych skutočností možno považovať podanie protestu proti VZN číslo 27/2013 za dôvodné. V rámci plnenia úloh samosprávy malo Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi, a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.



Mgr. Štefan Božík
prokurátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava 25

Pd 152/14/1102 – 1

V Bratislave 05.12.2014

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 31/2013 –
protest prokurátora podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001
Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

Proti všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 31/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov

p o d á v a m

podľa § 22 ods. 1 písmeno a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam, aby bolo o proteste rozhodnuté v lehote 30 dní od jeho doručenia a súčasne navrhujem, aby bolo všeobecne záväzné nariadenie v celom rozsahu zrušené, príp. nahradené všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v lehote do 90 dní od doručenia protestu.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 08.09.2014 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet na preskúmanie súladu všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 so zákonom (ďalej aj iba „VZN“).

Listom zo dňa 12.09.2014 bol podľa ustanovenia § 37 ods. 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov od Mestskej časti Bratislava Ružinov vyžiadaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov na svojom zasadnutí konanom dňa 08.11.2011 prijalo VZN upravujúce podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. V priebehu nasledujúceho obdobia bolo predmetné VZN novelizované, a to nariadením číslo 16/2012 a nariadením číslo 27/2013. VZN číslo 6/2011 a jeho novelizácie však netvorili ucelený text. Takto formulovaný text nedával prehľad o právach a povinnostiach, ktoré sa ním zakladajú. Z uvedeného dôvodu bolo starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov po prijatí nariadenia číslo 16/2012 vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Následne, po prijatí nariadenia číslo 27/2013, bolo starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväznými nariadeniami číslo 16/2012 a číslo 27/2013, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 31/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov.

Podľa článku 2 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa článku 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

- Podľa článku 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať*
- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,*
 - b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo*
 - c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.*

Podľa článku 67 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky územná samospráva sa uskutočňuje na zhromaždeniach obyvateľov obce, miestnym referendom, referendom na území vyššieho územného celku, orgánmi obce alebo orgánmi vyššieho územného celku. Spôsob vykonania miestneho referenda a referenda na území vyššieho územného celku ustanoví zákon.

Podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa článku 69 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 2 zákona o obecnom zriadení samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce

- a) orgánmi obce,
- b) miestnym referendom,
- c) zhromaždením obyvateľov obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Podľa § 6 ods. 5 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

Podľa § 6 ods. 7 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelnnej pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstránenie následkov živelnnej pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia.

Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 10 zákona o obecnom zriadení nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce (ďalej len "starosta").

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,

- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznávať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznávať sa, starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Podľa § 13 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. Funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta

- a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,
- b) vykonáva obecnú správu,
- c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,
- d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,
- e) rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

- a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
- b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,
- c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
- d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Podľa § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

V danom konkrétnom prípade možno konštatovať, že pri vyhlásení úplného znenia všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväznými nariadeniami číslo 16/2012 a číslo 27/2013, a to vo forme VZN číslo 31/2013 nebola rešpektovaná platná právna úprava dotýkajúca sa predmetnej problematiky.

Ako už bolo vyššie spomenuté, všeobecne záväzné nariadenie číslo 6/2011 bolo novelizované a spoločne s novelami netvorilo ucelený text. Z uvedeného dôvodu bolo starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných VZN číslo 16/2012, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 19/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Po prijatí VZN číslo 27/2013 bolo vyhlásené úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 v znení zmien a doplnení vykonaných VZN číslo 16/2012 a VZN číslo 27/2013, a to ako všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 31/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov.

V danom konkrétnom prípade tak došlo k stavu, že v platnosti ostalo pôvodné VZN číslo 6/2011, jeho novela číslo 16/2012, ich úplné znenie číslo 19/2012, následne prijatá novela 27/2013 a zároveň došlo k vyhláseniu nového všeobecne záväzného nariadenia číslo 31/2013, z ktorých každé VZN obsahuje pôvodné VZN číslo 6/2011 a jeho následne prijaté novely. Mestská časť tak ku dňu vyhlásenia úplného znenia VZN číslo 31/2013 mala prijaté 3 nariadenia (6/2011, 19/2012, 31/2013) upravujúce rovnakú problematiku. Je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe inšpirovali legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a prebrali legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. V postupe starostu Mestskej časti Bratislava Ružinov v prípade vyhlásenia úplného znenia VZN badať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písmeno a) s použitím článku 89 odsek 2 písmeno f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zákonné zmocnenie absentuje. Platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce. Je preto bezpredmetné, či starosta Mestskej časti Bratislava Ružinov vyhlásil úplné znenie VZN číslo 31/2013 na základe splnomocnenia miestneho zastupiteľstva obsiahnutého v článkoch II VZN číslo 27/2013, alebo by tak konal z vlastnej iniciatívy. Táto normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu. VZN číslo 31/2013, tak ako celok odporuje ustanoveniam § 11 ods. 4 a 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení. Navyše VZN číslo 6/2011 spoločne s následne prijatými novelami bolo vyhlásené ako nové VZN číslo 31/2013. Preto možno konštatovať aj rozpor s ustanoveniami zákona o obecnom zriadení upravujúcimi postup pri prijímaní VZN.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy starosta Mestskej časti Bratislava Ružinov nebol oprávnený na vyhlásenie úplného znenia všeobecne záväzného

nariadenia číslo 6/2011 v znení zmien a doplnení nariadením číslo 16/2012 a nariadením číslo 27/2013 vo forme nového všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 31/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Úplné znenia VZN je oprávnené vyhlasovať a v danom prípade aj malo po každej novele iba Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov, a to pod číslo pôvodného všeobecne záväzného nariadenia 6/2011, a nie pod novým číslom 31/2013.

Na základe vyššie uvedených právnych skutočností možno považovať podanie protestu proti VZN číslo 31/2013 za dôvodné. Úlohou Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava Ružinov bude uvedené VZN číslo 31/2013 zrušiť a následne vyhlásiť úplné znenie VZN 6/2011 v súlade so zákonom.

Záverom možno Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov už iba upozorniť, že ak bol v prípade vyhlasovania akéhokoľvek VZN zvolený rovnaký postup, mali by byť tieto rovnako zrušené a úplné znenia týchto všeobecne záväzných nariadení je potrebné vyhlásiť v súlade so zákonom.



Mgr. Štefan Božík
prokurátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava 25

Pd 153/14/1102 - 2

V Bratislave 05.12.2014

Miestne zastupiteľstvo
Mestskej časti Bratislava Ružinov
Mierová 21
827 05 Bratislava

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 33/2013 –
protest prokurátora podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001
Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

Proti všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 33/2013 ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012 a všeobecne záväzným nariadením číslo 27/2013

p o d á v a m

podľa § 22 ods. 1 písmeno a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam, aby bolo o proteste rozhodnuté v lehote 30 dní od jeho doručenia a súčasne navrhujem, aby bolo všeobecne záväzné nariadenie v napádanej časti zrušené, príp. nahradené všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v lehote do 90 dní od doručenia protestu.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 08.09.2014 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet na preskúmanie súladu VZN Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti

Bratislava Ružinov zo dňa 08.11.2011 so zákonom.

Listom zo dňa 12.09.2014 bol podľa ustanovenia § 37 ods. 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov od Mestskej časti Bratislava Ružinov vyžiadaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov na svojom zasadnutí konanom dňa 08.11.2011 prijalo VZN upravujúce podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov. Miestne zastupiteľstvo následne 29.10.2013 prijalo VZN číslo 33/2013, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením číslo 16/2012 a všeobecne záväzným nariadením číslo 27/2013. V predmetnom nariadení, konkrétne v článku II, splnomocnilo starostu Mestskej časti Bratislava Ružinov, aby tento vyhlásil úplné znenie Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Bratislava Ružinov číslo 6/2011 zo dňa 08.11.2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Ružinov v znení jeho neskorších zmien a doplnení.

Podľa článku 2 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa článku 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa článku 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,*
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo*
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.*

Podľa článku 67 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky územná samospráva sa uskutočňuje na zhromaždeniach obyvateľov obce, miestnym referendom, referendom na území vyššieho územného celku, orgánmi obce alebo orgánmi vyššieho územného celku. Spôsob vykonania miestneho referenda a referenda na území vyššieho územného celku ustanoví zákon.

Podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa článku 69 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnú pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 2 zákona o obecnom zriadení samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce

- a) orgánmi obce,
- b) miestnym referendom,
- c) zhromaždením obyvateľov obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Podľa § 6 ods. 5 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

Podľa § 6 ods. 7 zákona o obecnom zriadení vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelného pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstraňovanie následkov živelného pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno

určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia.

Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 10 zákona o obecnom zriadení nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú

- a) obecné zastupiteľstvo,
- b) starosta obce (ďalej len "starosta").

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznášať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznášať sa, starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Podľa § 13 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. Funkčné obdobie starostu sa skončí zložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta

- a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,
- b) vykonáva obecnú správu,
- c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,
- d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,
- e) rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

- a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
- b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,
- c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
- d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Podľa § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona. Účelom všeobecne záväzného nariadenia vydaného vo veciach samosprávy je v danom mieste upraviť otázky, ktoré neboli

právne upravené. To zodpovedá skutočnosti, že všeobecne záväzné nariadenie obce je považované za všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť ako fyzické a právnické osoby trvale vystupujúce na danom území, tak aj fyzické a právnické osoby, ktoré na danom území vystupujú prechodne, náhodne alebo jednorázovo. Z uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy malo miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie obce nesmie odporovať ústave ani zákonu.

Mestská časť Bratislava Ružinov, ako orgán územnej samosprávy, sa pri vydávaní všeobecne záväzného nariadenia číslo 33/2013 dôsledne neriadila platnými právnymi predpismi, nakoľko obsah článku II je v rozpore s vyššie citovanými ustanoveniami právnych predpisov. Je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe inšpirovali legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a prebrali legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. V takomto postupe badať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písmeno a) s použitím článku 89 odsek 2 písmeno f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zákonné zmocnenie absentuje. Platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce. Normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu, a preto na aj vyhlasovanie úplných všeobecne záväzných nariadení je oprávnené iba miestne zastupiteľstvo. Článok II všeobecne záväzného nariadenia číslo 33/2013 tak ako celok odporuje ustanoveniam § 11 ods. 4 a 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení.

Na základe vyššie uvedených právnych skutočností možno považovať podanie protestu proti VZN číslo 33/2013 za dôvodné. V rámci plnenia úloh samosprávy malo Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi, a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.



Mgr. Štefan Božík
prokurátor

Mestská časť Bratislava - Ružinov

**Starosta
mestskej časti Bratislava - Ružinov**

vyhlasuje

úplné znenie

všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 zo dňa 8. 11. 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením č. 16/2012, všeobecne záväzným nariadením č. 27/2013, všeobecne záväzným nariadením č. 33/2013

**Všeobecne záväzné nariadenie
mestskej časti Bratislava - Ružinov
č. 35/2014**

o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa ust. § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, ust. § 2 ods. 5 a 6 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a ust. § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov sa uznieslo:

§ 1

Úvodné ustanovenia

- (1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) sa vydáva v záujme ochrany obyvateľov mestskej časti Bratislava - Ružinov (ďalej len „mestská časť“) pred nežiaducimi spoločenskými javmi a ochrany verejne prístupných miest.
- (2) Toto nariadenie upravuje všeobecné obmedzenia požívania, predaja a podávania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti.

§ 2

Vymedzenie pojmov

- (1) Alkoholickými nápojmi na účely tohto nariadenia sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu₁.
- (2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považujú všetky miesta na území mestskej časti, ktoré slúžia na verejné užívanie ako sú ulice, námestia, cesty, chodníky, terasy, parkoviská, nábrežia, mosty, vodné plochy, tunely, priechody, podchody, nadchody, schody, parky, detské ihriská, areály škôl a predškolských zariadení, cintoríny a pietne miesta, priestory staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky, prímestskej a diaľkovej

autobusovej dopravy, mestskej hromadnej dopravy, verejné WC, pokiaľ nie sú vo vlastníctve iných právnických a fyzických osôb ako hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy alebo mestskej časti.

(3) Predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov na trhoviskách v mestskej časti určí trhový poriadok schválený Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava - Ružinov.

§ 3

Zákaz predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov

(1) Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je z dôvodu ochrany verejného poriadku zakázané požívať alkoholické nápoje v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a}).

(2) V stánkoch a kioskoch so stálym stanovišťom umiestnených na verejne prístupných miestach v mestskej časti a v pevných prevádzkach s predajom na verejne prístupné miesto je z dôvodu ochrany verejného poriadku zakázané podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a}).

(3) Zákaz podávania alebo požívania alkoholických nápojov uvedený v odseku 1 alebo 2 sa nevzťahuje na:

- a) verejne prístupné miesta, na ktorých je zhromaždenie alebo verejné kultúrne podujatie v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a}) alebo príležitostný trh s povoleným predajom alkoholických nápojov,
- b) zriadené exteriérové sedenie, zariadenia spoločného stravovania s obsluhou alebo iné miesto na konzumáciu ako súčasť prevádzkarne.

§ 4

Kontrola

(1) Kontrolu dodržiavania tohto nariadenia, ukladanie a vyberanie pokút a prípadne oznámenie správneho orgánu vykonávajú príslušníci Mestskej polície hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a poverení zamestnanci mestskej časti.

§ 5

Sankcie

(1) Fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie a takýmto konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku, za ktorý jej možno uložiť pokutu v súlade s príslušnými právnymi predpismi³).

(2) Právnickej osobe, ktorá poruší toto nariadenie môže starosta uložiť pokutu do 6.638 € v súlade s príslušnými právnymi predpismi⁴).

§ 6

Účinnosť

(1) Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. 12. 2011.

(2) Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 16/2012 zo dňa 15. 5. 2012, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov nadobudlo účinnosť 1. 6. 2012. Úplné znenie VZN č. 6/2011 po vykonanej zmene bolo vyhlásené pod číslom 19/2012.

(3) Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 27/2013 zo dňa 5. 2. 2013, ktorým sa mení všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach mestskej časti Bratislava – Ružinov, v znení všeobecne záväzného nariadenia č. 16/2012, nadobudlo účinnosť 1. 3. 2013. Úplné znenie VZN č. 6/2011 po vykonanej zmene bolo vyhlásené pod číslom 31/2013.

(4) Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 33/2013 zo dňa 29. 10. 2013, ktorým sa mení všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach mestskej časti Bratislava – Ružinov, v znení všeobecne záväzného nariadenia č. 16/2012 a všeobecného záväzného nariadenia č. 27/2013, nadobudlo účinnosť 4. 12. 2013.

Dušan Pekár
starosta

1) § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb

1a) § 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.

2) § 2 ods. 1 písm. a) bod 4. zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.

3) § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov

4) § 28 ods. 2 písm. b) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov

Mestská časť Bratislava - Ružinov
Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov

č. 33/2013

zo dňa 29. 10. 2013,

ktorým sa mení všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 zo dňa 8.11. 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov, v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením č. 16/2012 a všeobecne záväzným nariadením č. 27/2013

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa ust. § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ust. § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, ustanovuje:

ČI.I

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava Ružinov č. 6/2011 zo dňa 8. 11. 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov, v znení zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením č. 16/2012 a všeobecne záväzným nariadením č. 27/2013 sa mení a dopĺňa takto:

1. § 3 ods. 1 znie: "Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je z dôvodu ochrany verejného poriadku zakázané požívať alkoholické nápoje v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a)}".
2. § 3 ods. 2 znie: "V stánkoch a kioskoch so stálym stanoviskom umiestnených na verejne prístupných miestach v mestskej časti a v pevných prevádzkach s predajom na verejne prístupné miesto je z dôvodu ochrany verejného poriadku zakázané podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a)}".
3. § 3 ods. 3 znie: "Zákaz podávania alebo požívania alkoholických nápojov uvedený v odseku 1 alebo 2 sa nevzťahuje na:
 - a) verejne prístupné miesta, na ktorých je zhromaždenie alebo verejné kultúrne podujatie v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a)} alebo príležitostný trh s povoleným predajom alkoholických nápojov,
 - b) zriadené exteriérové sedenie, zariadenia spoločného stravovania s obsluhou alebo iné miesto na konzumáciu ako súčasť prevádzkarne."

ČI. II

Starosta mestskej časti Bratislava - Ružinov sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a

požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach mestskej časti Bratislava - Ružinov v znení jeho neskorších zmien a doplnení.

Čl. III

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť pätnástym dňom odo dňa jeho vyvesenia na úradnej tabuli mestskej časti Bratislava - Ružinov.

Dušan Pekár
starosta

Mestská časť Bratislava - Ružinov

**Starosta
mestskej časti Bratislava – Ružinov**

vyhlasuje

úplné znenie

všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 zo dňa 8. 11. 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov, tak ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením č. 16/2012 a všeobecne záväzným nariadením č. 27/2013

**Všeobecne záväzné nariadenie
mestskej časti Bratislava - Ružinov
č. 31/2013**

o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa ust. § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, ust. § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a ust. § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov sa uznieslo:

§ 1

Úvodné ustanovenia

- (1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) sa vydáva v záujme ochrany obyvateľov mestskej časti Bratislava - Ružinov (ďalej len „mestská časť“) pred nežiaducimi spoločenskými javmi a ochrany verejne prístupných miest.
- (2) Toto nariadenie upravuje všeobecné obmedzenia požívania, predaja a podávania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti.

§ 2

Vymedzenie pojmov

- (1) Alkoholickými nápojmi na účely tohto nariadenia sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu₁).
- (2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považujú všetky miesta na území mestskej časti, ktoré slúžia na verejné užívanie ako sú ulice, námestia, cesty, chodníky,

terasy, parkoviská, nábrežia, mosty, vodné plochy, tunely, priechody, podchody, nadchody, schody, parky, detské ihriská, areály škôl a predškolských zariadení, cintoríny a pietne miesta, priestory staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky, prímestskej a diaľkovej autobusovej dopravy, mestskej hromadnej dopravy, verejné WC, pokiaľ nie sú vo vlastníctve iných právnických a fyzických osôb ako hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy alebo mestskej časti.

(3) Predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov na trhoviskách v mestskej časti určí trhový poriadok schválený Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava - Ružinov.

§ 3

Zákaz predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov

(1) Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je zakázané požívať alkoholické nápoje v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a)}.

(2) V stánkoch a kioskoch so stálym stanovišťom umiestnených na verejne prístupných miestach v mestskej časti a v pevných prevádzkach s predajom na verejne prístupné miesto je zakázaný predaj alkoholických nápojov a podávanie alkoholických nápojov v čase od 05.00 h do 03.00 h nasledujúceho dňa v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a)}.

(3) V zariadených exteriérových sedeniach ako súčasť prevádzkarne, v zariadeniach spoločného stravovania s obsluhou alebo na iných miestach na konzumáciu ako súčasť prevádzkarne sa zakazuje v čase od 5.00 hod do 6.00 hod. predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov v súlade s príslušnými právnymi predpismi.

§ 4

Kontrola

(1) Kontrolu dodržiavania tohto nariadenia, ukladanie a vyberanie pokút a prípadne oznámenie správneho orgánu vykonávajú príslušníci Mestskej polície hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a poverení zamestnanci mestskej časti.

§ 5

Sankcie

(1) Fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie a takýmto konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku, za ktorý jej možno uložiť pokutu v súlade s príslušnými právnymi predpismi³⁾.

(2) Právnickej osobe, ktorá poruší toto nariadenie môže starosta uložiť pokutu do 6.638 € v súlade s príslušnými právnymi predpismi⁴⁾.

§ 6

Účinnosť

(1) Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. 12. 2011.

(2) Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 16/2012, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov nadobudlo účinnosť 1. 6. 2012. Úplné znenie tohto všeobecne záväzného nariadenia bolo vyhlásené starostom mestskej časti Bratislava Ružinov pod č. 19/2012.

(3) Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 27/2013, ktorým sa mení všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach mestskej časti Bratislava – Ružinov, v znení všeobecne záväzného nariadenia č. 16/2012 zo dňa 15. 5. 2012, nadobudlo účinnosť 1. 3. 2013.

Dušan Pekár
starosta

-
- 1) § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb
 - 1a) § 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.
 - 2) § 2 ods. 1 písm. a) bod 4. zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.
 - 3) § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov
 - 4) § 28 ods. 2 písm. b) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov

Mestská časť Bratislava - Ružinov

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 27/2013

zo dňa 5.februára 2013,

ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach Mestskej časti Bratislava – Ružinov, v znení Všeobecne záväzného nariadenia č. 16/2012 zo dňa 15.05.2012 a ktorého úplné znenie bolo vyhlásené starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov pod č. 19/2012

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa § 6 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, ustanovuje:

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach Mestskej časti Bratislava – Ružinov, v znení Všeobecne záväzného nariadenia č. 16/2012 zo dňa 15.05.2012 a ktorého úplné znenie bolo vyhlásené Všeobecne záväzným nariadením Mestskej časti Bratislava Ružinov pod č. 19/2012 sa mení takto:

1. V § 3 ods. 3 znie:

„V zariadených exteriérových sedeniach ako súčasť prevádzkarne, v zariadeniach spoločného stravovania s obsluhou alebo na iných miestach na konzumáciu ako súčasť prevádzkarne sa zakazuje v čase od 5.00 hod do 6.00 hod. predaj podávanie a požívanie alkoholických nápojov v súlade s príslušnými právnymi predpismi “

Čl. II

Starosta Mestskej časti Bratislava – Ružinov sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie Všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach Mestskej časti Bratislava – Ružinov, ktoré bolo zmenené Všeobecne záväzným nariadením č. 16/2012 zo dňa 15.05.2012 a ktorého úplné znenie bolo vyhlásené starostom Mestskej časti Bratislava Ružinov pod č. 19/2012.

Čl. III

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 01. 03. 2013.

Ing. Dušan Pekár, v. r.
starosta

Mestská časť Bratislava - Ružinov

**Starosta
mestskej časti Bratislava – Ružinov**

vyhlasuje

úplné znenie

všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 z 8.novembra 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov tak ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením č. 16/2012.

**Všeobecne záväzné nariadenie
mestskej časti Bratislava - Ružinov
č. 19/2012**

o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov sa uznieslo:

§ 1

Úvodné ustanovenia

- (1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) sa vydáva v záujme ochrany obyvateľov mestskej časti Bratislava - Ružinov (ďalej len „mestská časť“) pred nežiaducimi spoločenskými javmi a ochrany verejne prístupných miest.
- (2) Toto nariadenie upravuje všeobecné obmedzenia požívania, predaja a podávania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti.

§ 2

Vymedzenie pojmov

- (1) Alkoholickými nápojmi na účely tohto nariadenia sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu¹⁾.
- (2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považujú všetky miesta na území mestskej časti, ktoré slúžia na verejné užívanie ako sú ulice, námestia, cesty, chodníky, terasy, parkoviská, nábrežia, mosty, vodné plochy, tunely, priechody, podchody, nadchody, schody, parky, detské ihriská, areály škôl a predškolských zariadení, cintoríny a pietne miesta, priestory staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky, prímestskej a diaľkovej autobusovej dopravy, mestskej hromadnej dopravy, verejné WC, pokiaľ nie sú vo vlastníctve iných právnických a fyzických osôb ako hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy alebo mestskej časti.
- (3) Predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov na trhoviskách v mestskej časti určí trhovný poriadok schválený Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava - Ružinov.

§ 3

Zákaz predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov

- (1) Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je zakázané požívať alkoholické nápoje v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a)}.
- (2) V stánkoch a kioskoch so stálym stanovišťom umiestnených na verejne prístupných miestach v mestskej časti a v pevných prevádzkach s predajom na verejne prístupné miesto je zakázaný predaj alkoholických nápojov a podávanie alkoholických nápojov v čase od 05.00 h do 03.00 h nasledujúceho dňa v súlade s príslušnými právnymi predpismi^{1a)}.
- (3) Zákaz podľa odseku 1 a 2 sa nevzťahuje na verejne prístupné miesto, na ktorom je
- a) zriadené exteriérové sedenie zariadenia spoločného stravovania s obsluhou alebo iné miesto na konzumáciu ako súčasť prevádzkarne,
 - b) zhromaždenie s verejným kultúrnym podujatím alebo príležitostný trh s povoleným predajom alkoholických nápojov²⁾.

§ 4

Kontrola

Kontrolu dodržiavania tohto nariadenia, ukladanie a vyberanie pokút a prípadne oznámenie správneho orgánu vykonávajú príslušníci Mestskej polície hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a poverení zamestnanci mestskej časti.

§ 5

Sankcie

- (1). Fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie a takýmto konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku, za ktorý jej možno uložiť pokutu v súlade s príslušnými právnymi predpismi³⁾.
- (2) Právnickej osobe, ktorá poruší toto nariadenie môže starosta uložiť pokutu do 6 638 eur v súlade s príslušnými právnymi predpismi⁴⁾.

§ 6

Účinnosť

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobudlo účinnosť 1. decembra 2011.

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 16/2012, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č.6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov nadobudlo účinnosť 1.júna 2012.

Ing. Dušan Pekár, v. r.
starosta

-
- 1) § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb
 - 1a) § 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.
 - 2) § 2 ods. 1 písm. a) bod 4. zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.
 - 3) § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov
 - 4) § 28 ods. 2 písm. b) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov

Mestská časť Bratislava - Ružinov

VŠEOBECNE ZÁVAZNÉ NARIADENIE
mestskej časti Bratislava - Ružinov
č. 16/2012
zo dňa 15. mája 2012,

ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 6/2011 z 8. novembra 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov ustanovuje:

Čl. I

Všeobecne záväzne nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 6/2011 z 8. novembra 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 3 ods. 1 znie:

„(1) Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je zakázané požívať alkoholické nápoje v čase od 05.00 h do 03.00 h nasledujúceho dňa v súlade s príslušnými právnymi predpismi1a).“.

2. Poznámka pod čiarou k odkazu 1a znie:

„1a) § 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.“

3. V § 3 ods. 2 sa za slová „nasledujúceho dňa“ vkladajú slová „v súlade s príslušnými právnymi predpismi1a)“.

4. V § 5 ods. 1 znie:

„(1) Fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie a takýmto konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku, za ktorý jej možno uložiť pokutu v súlade s príslušnými právnymi predpismi3).“.

5. Poznámka pod čiarou k odkazu 3 znie:

„3) § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov“

6. V § 5 ods. 2 sa vypúšťajú slová „alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie“.

Čl. II

Starosta mestskej časti Bratislava - Ružinov sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplne znenie Všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 z 8. novembra 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. III

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. júna 2012.

Ing. Dušan Pekár, v. r.
starosta

Mestská časť Bratislava - Ružinov

**Všeobecne záväzné nariadenie
mestskej časti Bratislava - Ružinov
č. 6/2011**

z 8. novembra 2011

**o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov
na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov ustanovuje:

§ 1

Úvodné ustanovenia

- (1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) sa vydáva v záujme ochrany obyvateľov mestskej časti Bratislava - Ružinov (ďalej len „mestská časť“) pred nežiadúcimi spoločenskými javmi a ochrany verejne prístupných miest.
- (2) Toto nariadenie upravuje všeobecné obmedzenia požívania, predaja a podávania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti.

§ 2

Vymedzenie pojmov

- (1) Alkoholickými nápojmi na účely tohto nariadenia sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu₁).
- (2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považujú všetky miesta na území mestskej časti, ktoré slúžia na verejné užívanie ako sú ulice, námestia, cesty, chodníky, terasy, parkoviská, nábrežia, mosty, vodné plochy, tunely, priechody, podchody, nadchody, schody, parky, detské ihriská, areály škôl a predškolských zariadení, cintoríny a pietne miesta, priestory staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky, prímestskej a diaľkovej autobusovej dopravy, mestskej hromadnej dopravy, verejné WC, pokiaľ nie sú vo vlastníctve iných právnických a fyzických osôb ako hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy alebo mestskej časti.
- (3) Predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov na trhoviskách v mestskej časti určí trhovný poriadok schválený Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava - Ružinov.

§ 3

Zákaz predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov

- (1) Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je zakázané požívať alkoholické nápoje v čase od 05.00 h do 03.00 h nasledujúceho dňa.
- (2) V stánkoch a kioskoch so stálym stanovišťom umiestnených na verejne prístupných miestach v mestskej časti a v pevných prevádzkach s predajom na verejne prístupné miesto je zakázaný predaj alkoholických nápojov a podávanie alkoholických nápojov v čase od 05.00 h do 03.00 h nasledujúceho dňa.
- (3) Zákaz podľa odseku 1 a 2 sa nevzťahuje na verejne prístupné miesto, na ktorom je
- a) zriadené exteriérové sedenie zariadenia spoločného stravovania s obsluhou alebo iné miesto na konzumáciu ako súčasť prevádzkárne,
 - b) organizované podujatie alebo príležitostný trh s povoleným predajom alkoholických nápojov²⁾.

§ 4

Kontrola

Kontrolu dodržiavania tohto nariadenia, ukladanie a vyberanie pokút a prípadne oznámenie správneho orgánu vykonávajú príslušníci Mestskej polície hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a poverení zamestnanci mestskej časti.

§ 5

Sankcie

- (1) Fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, za ktorý jej možno uložiť pokutu v blokovom konaní do 33 eur.
- (2) Právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá poruší toto nariadenie, môže starosta uložiť pokutu do 6 638 eur podľa § 28 ods. 2 písm. b) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov.

§ 6

Účinnosť

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. decembra 2011.

Ing. Dušan Pekár, v. r.
starosta

1) § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb

2) § 2 ods. 1 písm. a) bod 4. zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.



Miestny úrad mestskej časti Bratislava – Ružinov
Mierová 21, 827 05 Bratislava 212

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
kancelária ministra vnútra
odbor legislatívy verejnej správy
Pribinova 2
812 72 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa

Náše číslo
PB/CS 9983/2015/3/PKO

Vybavuje/linka
Mgr.Kopún/505

Bratislava
14.05.2015

Vec

Žiadosť o zaujatie stanoviska k protestom prokurátora

Miestny úrad mestskej časti Bratislava - Ružinov obdržal dňa 08.04.2015 z Okresnej prokuratúry Bratislava II (ďalej len „okresná prokuratúra“) tri protesty prokurátora pod číslami: Pd 149/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 151/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 153/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti všeobecne záväzným nariadeniam mestskej časti Bratislava – Ružinov o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava - Ružinov pod číslami: 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 zo dňa 05. februára 2013 a 33/2013 zo dňa 29. októbra 2013. Súčasne nám boli doručené aj ďalšie tri protesty prokurátora pod nasledovnými číslami: Pd 150/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 152/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 148/14/1102 zo dňa 05.12.2014 proti starostom vyhláseným úplným zneniam všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 08. novembra 2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov (ďalej len „Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011“) pod číslami: 19/2012, 31/2013 a 35/2014.

Z predmetných protestov prokurátora vyplýva, že Mestská časť Bratislava – Ružinov ako orgán územnej samosprávy sa pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení údajne nemala dôsledne riadiť platnými právnymi predpismi. Podľa tvrdenia okresnej prokuratúry je možné predpokladať, že orgány obce sa pri takomto postupe mali inšpirovať legislatívnou technikou tých štátnych orgánov, ktorých normatívne právne akty sú uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a mali prebrať legislatívne postupy Národnej rady Slovenskej republiky. „V takomto postupe bádať kopírovanie činnosti predsedu Národnej rady Slovenskej republiky, ktorého však možno v zmysle článku 86 písm. f) Ústavy Slovenskej republiky k takémuto postupu zmocniť. V prípade starostu obce takéto zmocnenie absentuje.“ Podľa tvrdenia okresnej prokuratúry platná právna úprava neumožňuje obecnému zastupiteľstvu prenášať akúkoľvek časť svojej normotvornej činnosti na starostu obce.

Okresná prokuratúra ďalej podotkla, že normotvorná činnosť je daná výlučne miestnemu zastupiteľstvu, a preto aj na vyhlasovanie úplných znení všeobecne záväzných nariadení je oprávnené iba miestne zastupiteľstvo.

Telefón
48284 505

IČO/DIČ
00603155
2020699516

Internet/E-mail
www.ruzinov.sk
peter.kopun@ruzinov.sk

Úradné hodiny
Po.: 7.30-17.00 Ut.: 7.30-15.00
St.: 7.30-17.00 Št.: 7.30-15.00
Pia.: 7.30-12.00

Článok II všeobecne záväzných nariadení mestskej časti Bratislava - Ružinov pod číslami: 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 zo dňa 05. februára 2013 a 33/2013 zo dňa 29. októbra 2013 má údajne odporovať ustanoveniam § 11 ods. 4 a § 13 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“) nakoľko iba miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov je oprávnené uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach, pričom starostovi obce takéto oprávnenie priamo zo zákona nevyplyva.

Z protestov prokurátora pod číslami: Pd 150/14/1102 zo dňa 05.12.2014, Pd 152/14/1102 zo dňa 05.12.2014 a Pd 148/14/1102 zo dňa 05.12.2014 ďalej vyplýva, že Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 bolo spoločne s následnými prijatými novelami vyhlásené vždy ako nové Všeobecne záväzné nariadenie pod novými číslami (19/2012, 31/2013 a 33/2013). V dôsledku tohto tu mal údajne nastať aj rozpor s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. upravujúcimi postup pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení.

Vzhľadom k vyššie uvedenému si Vás týmto podľa čl. 40 písm. f) bodu 2 Nariadenia Ministra vnútra Slovenskej republiky č. 39 z 30. marca 2015 o organizačnom poriadku Ministerstva vnútra Slovenskej republiky ako vecného gestora zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky v Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 377/1990 Zb.“) a zákona č. 369/1990 Zb. týmto dovoľujeme požiadať o stanovisko k vyššie uvedeným protestom prokurátora. Zároveň si Vás dovoľujeme požiadať aj o zodpovedanie nasledovných otázok:

1. Môže Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov napriek skutočnostiam uvádzaným v protestoch prokurátora splnomocniť starostu Mestskej časti Bratislava – Ružinov na vyhlasovanie úplných znení všeobecne záväzných nariadení mestskej časti Bratislava – Ružinov ?
2. Je starosta Mestskej časti Bratislava – Ružinov vôbec oprávnený vyhlasovať úplné znenia Všeobecne záväzných nariadení mestskej časti Bratislava – Ružinov ?
3. Je Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. v nadväznosti na § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. oprávnené vyhlasovať úplné znenia Všeobecne záväzných nariadení mestskej časti Bratislava – Ružinov ? V prípade, že áno kto podpisuje takéto úplné znenia všeobecne záväzných nariadení a aký je zákonný postup pri ich vyhlasovaní ?
4. V prípade, že ani starosta Mestskej časti Bratislava – Ružinov a ani Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov nie sú oprávnení vyhlasovať úplné znenia všeobecne záväzných nariadení je vôbec potom možné v podmienkach územnej samosprávy vyhlasovať úplné znenia všeobecne záväzných nariadení alebo za účelom konsolidácie týchto podzákonných právnych noriem je potrebné vždy prijať nové všeobecne záväzné nariadenie, ktoré zruší pôvodné všeobecne záväzné nariadenie ?

Na záver si Vás dovoľujeme požiadať o usmernenie, aby ste nám načrtli spôsob, na základe ktorého je možné v podmienkach územnej samosprávy zákonným spôsobom prijímať úplné znenia všeobecne záväzných nariadení.

Na ozrejmienie uvedenej situácie Vám v prílohe zasielame kópie vyššie uvedených protestov prokurátora a Všeobecne záväzné nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov pod číslami: 6/2011 z 08. novembra 2011, 16/2012 zo dňa 15. mája 2012, 27/2013 z 05.

februára 2013 a 33/2013 z 29.10.2013. Ďalej Vám zasielame starostom vyhlásené úplné znenia Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6./2011 pod číslami: 19/2012, 31/2013 a 35/2014. Súčasne zasielame aj upozornenie prokurátora pod číslom Pd 116/14/1102-13 zo dňa 05.12.2014 a sprievodný list zo dňa 08.04.2015.

S pozdravom

Ing. Juraj Hagara v. r.
prednosta

prílohy: 15/59

STANOVISKO

K bodu: „Návrh na prerokovanie protestu prokurátora“

Predkladateľ: Ing. Juraj Hagara, prednosta

zo zasadnutia Komisie mandátovej, legislatívno-právnej a kontroly (KLPaK)
mestskej časti Bratislava – Ružinov zo dňa 12. 5. 2015

KLPaK

prerokovala a

1. berie na vedomie „Návrh na prerokovanie protestu prokurátora“

2. odporúča MZ vyhovieť „Návrhu protestu prokurátora“

Hlasovanie:

Za: 5

Proti: 0

Zdržal sa: 0

JUDr. Daniela Šurinová v. r.
predsedníčka komisie

V Bratislave, 12. 5. 2015
Zapísala: Zeleníková

STANOVISKO

K bodu: „**Návrh** na prerokovanie protestu prokurátora.“

Predkladateľ: Mgr. Peter Kopún, referent

**zo zasadnutia Komisie finančnej, podnikateľských činností a informatizácie(KFPČaI)
mestskej časti Bratislava - Ružinov zo dňa 13.05. 2015**

KFPČaI prerokovala a

1/ berie na vedomie predložený materiál: “ **Návrh na prerokovanie protestu prokurátora.“**

2/ odporúča návrh schváliť

JUDr. Martin Vojtašovič, v. r.
predseda KFPČaI

Zapísala:
Emilie Sihelníková
tajomníčka KFPČaI

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov
Komisia územného plánovania, životného prostredia a dopravy

V Bratislave dňa 11.05. 2015

STANOVISKO

**Komisie územného plánovania, životného prostredia a dopravy k materiálu
„Návrh na prerokovanie protestu prokurátora“.**

Komisia územného plánovania, životného prostredia a dopravy na svojom zasadnutí dňa 11.05. 2015 prijala nasledovné stanovisko:

- A/ berie na vedomie informáciu o upozornení prokurátora a odporúča miestnemu zastupiteľstvu vyhovieť protestom prokurátora,
- B/ žiada starostu pripraviť nový návrh všeobecne záväzného nariadenia,
- C/ odporúča Ing. Jurajovi Hagarovi, prednostovi požiadať o stanovisko k protestom prokurátora príslušný orgán štátnej správy. Vecne pôjde najmä o spôsob, formu prijímania zmien a doplnkov všeobecne záväzných nariadení. Žiadame posúdiť najmä možnosť či starosta MČ Bratislava – Ružinov je oprávnený na základe splnomocnenia miestneho zastupiteľstva vyhlasovať úplné znenia všeobecne záväzných nariadení.

PhDr. Patrik Guldan v. r.
predseda komisie

Zapísala: Ing. arch. Patrícia Rusnáková
tajomníčka

STANOVISKO

zo zasadnutia Komisie školstva, kultúry a športu

dňa 11. 5. 2015

Návrh na prerokovanie protestu prokurátora

Predkladateľ: Mgr. Peter Kopún, referát právnych služieb

Komisia školstva, kultúry a športu na svojom zasadnutí dňa 11. 5. 2015 predložený materiál „Návrh na prerokovanie protestu prokurátora“ prerokovala a

1. berie na vedomie

PaedDr. Mária Barancová v. r.
predsedníčka komisie

V Bratislave dňa 12. 5. 2015
Zapísala: Mgr. J. Lukáčová v. r.

**Komisia sociálnych služieb
Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Ružinov**

S t a n o v i s k o

Komisia na svojom zasadnutí dňa 13. mája 2015 prerokovala predložený materiál:

Návrh na prerokovanie protestu prokurátora

a prijala stanovisko

Komisia berie predložený materiál na vedomie.

**Ing. Peter Hrapko, v.r.
predseda komisie**

Tajomníčka komisie:
Monika Repášová

S T A N O V I S K O

zo zasadnutia Komisie pre posudzovanie projektov na rozvoj vzdelávanie, športu, kultúry,
sociálnej oblasti a životného prostredia – grantovej komisie

dňa 12.05. 2015

Návrh na prerokovanie protestu prokurátora

Predkladateľ: Mgr. Peter Kopún, referát právnych služieb

Komisia pre posudzovanie projektov na rozvoj vzdelávanie, športu, kultúry, sociálnej oblasti
a životného prostredia – grantová komisia na svojom zasadnutí dňa 12.05. 2015 predložený
materiál „Návrh na prerokovanie protestu prokurátora“

1. **prerokovala**

2. **berie na vedomie**

Ing. arch. Lucia Štasselová, v.r.
predsedníčka komisie

V Bratislave dňa 12.05. 2015
Zapísala: Ing. Dominika Slezáková



Komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov

Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava - Ružinov

Komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov, ďalej len „KOVZ“ na základe elektronickej pošty zo dňa 5. Mája 2015 a 7. Mája 2015, prostredníctvom ktorej jej boli doručené materiály na prerokovanie do komisií a na základe schváleného rokovacieho poriadku hore uvedenej komisie **berie na vedomie:**

- A) Návrh na prerokovanie protestu prokurátora – predkladateľ Ing. Juraj Hagara, v.r. prednosta
- B) Všeobecne záväzného nariadenia mestskej asti Bratislava - Ružinov/2015 z ... 2015, o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej asti Bratislava – Ružinov – predkladateľ Dušan Pekár v.r. starosta

V Bratislave

07.5.2015

Bajer Radovan v. r.

predseda komisie