

Materiál na rokovanie  
miestneho zastupiteľstva  
MČ Bratislava – Ružinov  
dňa 15.05.2012

### N á v r h

Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. ..../2012 zo dňa 15. 05. 2012 ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 8.11.2011, ktorým sa upravujú podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

Predkladá:

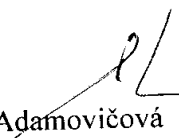
Ing. Dušan Pekár  
starosta



Materiál obsahuje:

1. návrh uznesenia
2. dôvodovú správu
3. fotokópia protestu prokurátora  
č.konania Pd 13/12-7 z 9.3.2012
4. fotokópia VZN č. 6/2011

Ing. Lýdia Adamovičová  
prednostka



Spracovateľ:

JUDr. Eva Fajnorová  
vedúca odboru právneho  
a správy nehnuteľného majetku



## Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo  
mestskej časti Bratislava – Ružinov  
po prerokovaní

### A. **s c h v a ľ u j e**

Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. ..../2012 zo dňa 15. 05. 2012 ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 8.11.2011, ktorým sa upravujú podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

### B. **u k l a d á**

Ing. Lýdii Adamovičovej, prednostke

1. **vyhlásiť** Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. ..../2012 zo dňa 15. 05. 2012 ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 z 8.11.2011, ktorým sa upravujú podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov
2. **zverejniť** spôsobom v mestskej časti obvyklým

**Termín:** ihneď po podpise starostom

## Dôvodová správa

Dňa 14.03.2012 obdržala Mestská časť Bratislava – Ružinov (ďalej v texte len „mestská časť“) od JUDr. Slavomíra Filipčíka, prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava II, protest prokurátora zo dňa 9.3.2012 číslo konania: Pd 13/12-7, proti VZN č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach Mestskej časti Bratislava - Ružinov, (ďalej v texte len „VZN“) Predmetným protestom okresný prokurátor žiada, aby bolo dotknuté VZN v napadnutom rozsahu zrušené, prípadne v lehote do 90 dní od doručenia protestu nahradené VZN; ktorého obsah bude v súlade s platnými právnymi predpismi.

Dňa 3.4.2012 Miestne zastupiteľstvo predmetný protestu prokurátora vyhovel a uložilo Ing. Lýdii Adamovičovej pripraviť a predložiť na rokovanie MZ v lehote do 90 dní odo doručenia tohto protestu materiál obsahujúci súlad dotknutého VZN s platnými právnymi predpismi.

Dotknuté VZN bolo prijaté Miestnym zastupiteľstvom Mestskej časti Bratislava – Ružinov (ďalej v texte len „miestne zastupiteľstvo“) v záujme dodržiavania čistoty a verejného poriadku na svojom území dňa 8.11.2011 s účinnosťou od 1.12.2011. Mestská časť predmetným VZN sledovala potláčanie negatívnych spoločenských javov, ktoré sa vyskytujú na území mestskej časti a znepríjemňujú život jej obyvateľom a návštevníkom ako i z dôvodu opakujúcich sa a narastajúcich problémov v súvislosti s konzumáciou alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach v mestskej časti.

VZN je chápané ako súčasť systémového vplyvu na verejnú mienku a kultúrne správanie sa obyvateľstva. Ide o štandardné opatrenie mestskej časti na predchádzanie spoločensky nežiaducich javov.

V súlade s uvedeným predkladáme Miestnemu zastupiteľstvu návrh VZN, ktorým odstraňujeme protiprávny stav dotknutého VZN.

V úvodných častiach svojho protestu okresný prokurátor konštatuje, že účelom tohto VZN vydaného vo veciach samosprávy je v danom mieste **upraviť otázky, ktoré neboli právne upravené**. To zodpovedá skutočnosti, že všeobecne záväzné nariadenie je považované za všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť ako fyzické a právnické osoby trvalé vystupujúce na danom území, tak aj fyzické a právnické osoby, ktoré na danom území vystupujú prechodne, náhodne alebo jednorázovo. Z uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy malo Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava - Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného VZN.

Okresný prokurátor svojím protestom napadol § 3 VZN označený ako „zákaz predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov,“ na základe ktorého VZN zakazuje v určenom čase požívať na verejne prístupných miestach alkoholické nápoje. V § 3 dotknuté VZN stanovuje prípady a miesta, na ktoré sa zákaz nevzťahuje. Ide predovšetkým o organizované podujatia (teda aj kultúrne) a zriadené exteriérové sedenia, zariadenia spoločného stravovania s obsluhou.

Tým sa podľa stanoviska okresného prokurátora predmetné VZN v § 3 ods. dostáva do rozporu s § 2 odseku 1, 2 a 3 zákona číslo 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb, ktoré naproti tomu zakazujú predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie na zhromaždeniach, verejných kultúrnych podujatiach a iných v zákone špecifikovaných miestach.

Tvrdenia prokurátora možno považovať za nedôvodné, nakoľko ustanovenie § 3 VZN nemá žiaden vecný súvis s právnou úpravou § 2 ods. 1,2, 3 zákona č.219/1996 Zb. o ochrane pred

Tvrdenia prokurátora možno považovať za nedôvodné, nakoľko ustanovenie § 3 VZN nemá žiaden vecný súvis s právnou úpravou § 2 ods. 1,2, 3 zákona č.219/1996 Zb. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb (s výnimkou podľa § 2 ods. 1 písm. a) bod 4.), nakoľko predmetné VZN (najmä ustanovenia § 3) bolo prijaté v zmysle ustanovenia § 2 ods. 4 zákona 219/1996 Z.z. a vzťahuje sa všeobecne na fyzické a právnické osoby a nie je opodstatnené upraviť osobitné zákazy a obmedzenia voči osobitným skupinám osôb vo VZN, keďže sú priamo ustanovené v zákone.

I napriek tomuto stanovisku navrhujeme doplniť znenie o citáciu z. č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov.

Podľa záveru okresného prokurátora uvedenom v odôvodnení protestu prokurátora, ustanovenie § 5 „sankcie“ ods. 1 VZN je v rozpore so zákonom nakoľko „ podľa § 5 odseku 1 VZN fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona číslo 372/1990 Zbierky zákonov o priestupkoch v znení neskorších predpisov, za ktorý jej možno uložiť pokutu v blokovom konaní do 33 eur“ V súvislosti s uvedeným sa nestotožňujeme sa s právnym názorom okresného prokurátora, že predmetným ustanovením mestská časť tvorí priestupkové právo a vytvára skutkové podstaty priestupkov.

Zastávame právny názor, že mestská časť v § 5 ods. 1 VZN len cituje a odkazuje na ustanovenie § 48 zákona č. 377/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, teda netvorí priestupkové právo ani nevytvára novú skutkovú podstatu priestupku.

Aj napriek tejto skutočnosti navrhujeme doplniť znenie ust. § 5 ods. 1 VZN v súlade so zákonným znením.

S právnym názorom okresného prokurátora týkajúceho sa § 5 ods. 2 súhlasíme. Mestská časť v § 5 odseku 2 stanovila oprávnenie starostu ukladať pokuty aj fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, čiže išla nad zákonný rámec, k čomu nebola oprávnená. Z toho dôvodu je § 5 ods. 2 VZN v rozpore s § 28 ods. 2 písm. b) zákona č. 377/1990 Z. z. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov. Toto ustanovenie by podľa názoru prokurátora nebolo v rozpore, ak by mestská časť citovala vo VZN ustanovenie § 13 ods. 9 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Podľa právneho názoru okresného prokurátora pre dodržanie zákonnosti úplne postačí vo VZN iba odvolanie sa na platný právny predpis.



# OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA II

Kvetná 13, 820 05 Bratislava

Číslo konania: Pd 13/12-7

v Bratislave 09.03.2012

Miestne zastupiteľstvo  
Mestskej časti Bratislava Ružinov  
Mierová 21  
827 05 Bratislava 212

Vec : Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 - **protest prokurátora** podľa § 22 odseku 1 písmena a/ bodu 2 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov

Proti všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 zo dňa 08.11.2011, ktorým sa upravujú podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava - Ružinov

## **p o d á v a m**

podľa § 22 odseku 1 písmena a) bodu 2 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov

## **protest prokurátora**

a žiadam, aby bolo o proteste rozhodnuté v lehote 30 dní od jeho doručenia a súčasne navrhujem, aby bolo všeobecne záväzné nariadenie v napadnutom rozsahu zrušené, príp. nahradené všeobecne záväzným nariadením, ktorého obsah bude v súlade s platnými právnymi predpismi a to v lehote do 90 dní od doručenia protestu.

## **O d ô v o d n e n i e :**

Dňa 10.01.2012 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet na preskúmanie súladu všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava – Ružinov zo dňa 08.11.2011 so zákonom.

Listom zo dňa 12.01.2012 bol v zmysle ustanovenia § 37 odseku 1 zákona číslo 153/2001 Zbierky zákonov o prokuratúre v znení neskorších predpisov od Mestskej časti Bratislava – Ružinov vyžiadaný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Dňa 08.11.2012 bolo Miestnym zastupiteľstvom Mestskej časti Bratislava – Ružinov schválené všeobecne záväzné nariadenie č. 6/2011, ktorým sa upravujú podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava – Ružinov (ďalej len „VZN“). Návrh nariadenia obec zverejnila vyvesením na úradnej tabuli v obci ako aj na internetovej adrese obce 15 dní pred rokovaním miestneho zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Na zasadnutí Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava – Ružinov bolo prítomných dvadsaťtri poslancov z celkového počtu dvadsaťpäť poslancov a za prijatie VZN hlasovalo dvadsaťdva poslancov, jeden poslanec Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava – Ružinov sa zdržal hlasovania. VZN bolo vyvesené na úradnej tabuli dňa 14.11.2011, zvesené dňa 30.11.2011 a účinnosť nadobudlo dňa 01.12.2011.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že v procese prijímania VZN neboli zistené žiadne nedostatky.

VZN bolo prijaté na základe § 4 odseku 3 písmena n) zákona číslo 369/1990 Zbierky zákonov o obecnom zriadení a zákona číslo 219/1996 Zbierky zákonov o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb, ktorý okrem iného ustanovil v § 2 odseku 4 oprávnenie obce vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach.

Podľa § 2 odseku 1 zákona číslo 219/1996 Zbierky zákonov o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb sa zakazuje

- a) predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie
  1. osobám mladším ako 18 rokov
  2. osobám zjavne ovplyvneným alkoholom
  3. v zdravotníckych zariadeniach s výnimkou kúpeľných liečební pre dospelých
  4. na zhromaždeniach a verejných kultúrnych podujatiach s výnimkou piva a vína
  5. na verejných kultúrnych podujatiach určených pre osoby mladšie ako 18 rokov.
- b) podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich bezprostredné požitie vodičom
- c) vstupovať do priestorov a vozidiel verejnej dopravy osobám zjavne ovplyvneným alkoholom, ak ohrozujú alebo môžu ohroziť bezpečnosť alebo plynulosť dopravnej premávky alebo prepravy, verejný poriadok alebo vzbudzujú verejné pohoršenie

Podľa § 2 odseku 2 zákona číslo 219/1996 Zbierky zákonov o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb osoby maloleté do 15 rokov a mladistvé do 18 rokov nesmú požívať alkoholické nápoje alebo iné návykové látky a sú povinné podrobiť sa orientačnej dychovej

skúške alebo orientačnému vyšetreniu testovacím prístrojom na zistenie omamných alebo psychotropných látok.

Podľa § 48 zákona číslo 372/1990 Zbierky zákonov o priestupkoch v znení neskorších predpisov je priestupkom proti verejnému poriadku porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.

Podľa § 28 odseku 2 písmena b) zákona číslo 377/1990 Zbierky zákonov o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov môže starosta uložiť právnickej osobe pokutu do 6638 eur, ak právnická osoba poruší všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti.

Mestská časť Bratislava – Ružinov ako orgán územnej samosprávy sa pri vydávaní VZN dôsledne neriadila platnými právnymi predpismi, nakoľko obsah ustanovení § 3 a § 5 VZN je v rozpore s vyššie citovanými zákonnými ustanoveniami.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona. Účelom všeobecne záväzného nariadenia vydaného vo veciach samosprávy je v danom mieste **upraviť otázky, ktoré neboli právne upravené**. To zodpovedá skutočnosti, že všeobecne záväzné nariadenie obce je považované za všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť ako fyzické a právnické osoby trvale vystupujúce na danom území, tak aj fyzické a právnické osoby, ktoré na danom území vystupujú prechodne, náhodne alebo jednorázovo. Z uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy malo Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava – Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného VZN **avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi, a medzinárodnými zmluvami**, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Napádané VZN v § 3 označenom ako „zákaz predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov“ upravuje v odseku 1 zákaz požívať a v odseku 2 zákaz predávať a podávať alkoholické nápoje v stanovenom čase. V odseku 3 tohto ustanovenia je však uvedené, že „zákaz podľa odseku 1 a 2 sa nevzťahuje na verejne prístupné miesto, na ktorom je:

- a) zriadené exteriérové sedenie zariadenia spoločného stravovania s obsluhou alebo iné miesto na konzumáciu ako súčasť prevádzkarne,
- b) **organizované podujatie, alebo príležitostný trh s povoleným predajom alkoholických nápojov.**

VZN teda zakazuje v určenom čase požívať na verejne prístupných miestach alkoholické nápoje. Zároveň však stanovuje prípady a miesta, na ktoré sa zákaz nevzťahuje, predovšetkým organizované podujatia (teda aj kultúrne) a zriadené exteriérové sedenia

zariadenia spoločného stravovania s obsluhou. Tým sa VZN dostáva do rozporu s § 2 odseku 1, 2 a 3 zákona číslo 219/1996 Zbierky zákonov o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb, ktoré naproti tomu zakazujú predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie na zhromaždeniach, verejných kultúrnych podujatiach a iných v zákone špecifikovaných miestach. Takisto v rozpore s týmto právnym predpisom zo znenia § 3 VZN vyplýva akoby osobám mladším ako 18 rokov, osobám zjavne ovplyvneným alkoholom a vodičom na miestach uvedených v § 3 VZN v určitom čase bolo povolené alkohol predávať, podávať či iným spôsobom ho užívať.

Ďalej je potrebné uviesť, že VZN stanovuje v § 5 sankcie za porušenie nariadenia. Podľa § 5 odseku 1 VZN fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona číslo 372/1990 Zbierky zákonov o priestupkoch v znení neskorších predpisov, za ktorý jej možno uložiť pokutu v blokovom konaní do 33 eur. Toto ustanovenie je však v rozpore so zákonom, pretože Mestská časť Bratislava – Ružinov nie je oprávnená uvedeným spôsobom tvoriť priestupkové právo a vytvárať skutkové podstaty priestupkov. Prejednávanie priestupkov je činnosťou, v ktorej sa právne normy aplikujú (§ 12 zák. č. 219/1996 Z. z.). Aplikáciu práva nemožno stotožniť s tvorbou práva. Preto z oprávnenia aplikovať ustanovenia platnej právnej úpravy o priestupkoch nemožno odvodiť oprávnenie tvoriť priestupkové právo, určovať správanie, ktoré sa vo všeobecne záväznom právnom predpise označí za priestupok. Povahu splnomocnenia na normotvornú činnosť v priestupkovom práve má § 48 zákona číslo 372/1990 Zb., podľa ktorého priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, **ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok**. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur. Ani toto ustanovenie nemožno vytáhať z kontextu právneho poriadku. Aj splnomocnenie priznané v § 48 zákona číslo 372/1990 Zb. sú orgány územnej samosprávy povinné vykladať a uplatňovať v súlade s článkom 152 ods. 4 Ústavy SR. Za konanie, ktoré je priestupkom, lebo sa ním ohrozí alebo naruší verejný poriadok, môžu orgány územnej samosprávy vo všeobecne záväznom nariadení ustanoviť len také správanie, ktorým sa neuplatňuje ústavou priznané základné právo alebo sloboda. Účelom ústavou priznaného práva na súkromie je nielen poskytnúť ochranu práv priznaných podľa § 11 a nasl. Občianskeho zákonníka, ale zároveň aj zabrániť štátnym orgánom i orgánom územnej samosprávy, aby zasahovali do správania jednotlivca nad nevyhnutnú mieru a príliš neprimerane riadili jeho súkromný život. (Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky, sp. zn. II ÚS 94/95 z 13. decembra 1995, zverejnený v Zbierke zákonov Slovenskej republiky, čiastka 1, pod číslom 3/1996). Vyššie uvedené ustanovenie je preto v rozpore s § 48 zákona číslo 372/1990 Zbierky zákonov o priestupkoch.

V § 5 odseku 2 VZN je stanovené, že „právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá poruší toto nariadenie môže starosta uložiť pokutu do 6638 eur podľa § 28 odseku 2 písmena b) zákona číslo 377/1990 Zbierky zákonov o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov.“ Zákon číslo 377/1990 Zbierky zákonov o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov síce stanovuje v § 28 odseku 2 písmene b) oprávnenie starostu uložiť pokutu za porušenie všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti, no **iba právnickej osobe**. Mestská časť však v § 5 odseku 2 stanovila oprávnenie starostu ukladať pokuty aj fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, čiže išla nad zákonný rámec, k čomu nebola oprávnená. Z toho dôvodu je § 5



odseku 2 VZN v rozpore s § 28 odsekom 2 písmenom b) zákona číslo 377/1990 Zbierky zákonov o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov. Toto ustanovenie by nebolo v rozpore, ak by mestská časť citovala vo VZN ustanovenie § 13 ods. 9 zákona č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov. Avšak aj to považujem za nadbytočné, nakoľko účelom VZN je v danom mieste upraviť otázky, ktoré neboli právne upravené a nie deklarovať platný právny predpis. **Pre dodržanie zákonnosti úplne postačí vo VZN iba odvolanie sa na platný právny predpis.**

Taktiež je potrebné poukázať na skutočnosť, že Mestská časť v § 2 odseku 3 VZN stanovila, že „predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov na trhoviskách v mestskej časti určí trhový poriadok schválený Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava – Ružinov.“ Týmto ustanovením síce nedošlo k porušeniu zákona a ani iného všeobecne záväzného právneho predpisu, no z hľadiska záväznosti by bolo vhodnejšie, aby dané otázky aj na trhoviskách boli riešené všeobecne záväzným nariadením Mestskej časti a tak by jednotlivé povinnosti v ňom uložené boli skutočne pre dané subjekty aj záväzné. Trhový poriadok nemá právnu silu všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorý by zaväzoval a prípadne možné porušenia povinností sankcionoval.

Z uvedeného vyplýva, že v rámci plnenia úloh samosprávy malo Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava – Ružinov oprávnenie na prijatie vyššie uvedeného VZN avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a to, že nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi, a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.



**JUDr. Slavomír Filipčík**  
prokurátor okresnej prokuratúry

## Mestská časť Bratislava - Ružinov

### **Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 6/2011**

**z 8. novembra 2011**

#### **o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov ustanovuje:

#### **§ 1**

##### **Úvodné ustanovenia**

- (1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) sa vydáva v záujme ochrany obyvateľov mestskej časti Bratislava - Ružinov (ďalej len „mestská časť“) pred nežiadúcimi spoločenskými javmi a ochrany verejne prístupných miest.
- (2) Toto nariadenie upravuje všeobecné obmedzenia požívania, predaja a podávania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti.

#### **§ 2**

##### **Vymedzenie pojmov**

- (1) Alkoholickými nápojmi na účely tohto nariadenia sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu<sup>1)</sup>.
- (2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považujú všetky miesta na území mestskej časti, ktoré slúžia na verejné užívanie ako sú ulice, námestia, cesty, chodníky, terasy, parkoviská, nábrežia, mosty, vodné plochy, tunely, priechody, podchody, nadchody, schody, parky, detské ihriská, areály škôl a predškolských zariadení, cintoríny a pietne miesta, priestory staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky, prímestskej a diaľkovej autobusovej dopravy, mestskej hromadnej dopravy, verejné WC, pokiaľ nie sú vo vlastníctve iných právnických a fyzických osôb ako hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy alebo mestskej časti.
- (3) Predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov na trhoviskách v mestskej časti určí trhový poriadok schválený Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava - Ružinov.

<sup>1)</sup> § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb

## N á v r h

### VŠEOBECNE ZÁVAZNÉ NARIADENIE

mestskej časti Bratislava – Ružinov

č. ....

zo dňa 15. 5. 2012

ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č.6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 3 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov sa uznieslo:

### Čl. I

Všeobecne záväzne nariadenie mestskej časti Bratislava – Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava - Ružinov sa mení a dopĺňa takto:

**1. V § 3 ods. 1 - znie:**

„Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je zakázané požívať alkoholické nápoje v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa v súlade s príslušnými právnymi predpismi<sup>1a)</sup>.“

**2. Poznámka pod čiarou k odkazu 1a znie:**

„<sup>1a)</sup> § 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z.“

**3. V § 3 ods. 2 - sa za slová „ nasledujúceho dňa“ vkladajú slová „v súlade s príslušnými právnymi predpismi<sup>1a)</sup>.“**

**4. V § 3 ods. 3 písm. b) - sa slová „ organizované podujatie“ nahrádzajú slovami „zhromaždenie a verejné kultúrne podujatie“**

**5. V § 5 ods. 1 - znie:**

„Fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie a takýmto konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku, za ktorý jej možno uložiť pokutu v súlade s príslušnými právnymi predpismi<sup>3)</sup>.“

**6. Poznámka pod čiarou k odkazu 3 znie:**

„<sup>3)</sup> § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov“

**7. V § 5 ods. 2 - znie:**

„Právnickej osobe, ktorá poruší toto nariadenie môže starosta uložiť pokutu do 6 638 eur v súlade s príslušnými právnymi predpismi<sup>4)</sup>“.

**8. Poznámka pod čiarou k odkazu 4 znie:**

„<sup>4)</sup> § 28 ods. 2 písm. .b) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov“

## Čl. II

Starosta mestskej časti Bratislava – Ružinov sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplne znenie Všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov tak ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných týmto všeobecne záväzným nariadením.

## Čl. III

Všeobecne záväzne nariadenie č. .... zo dňa 15. 2. 2012 nadobúda účinnosť 1. 6. 2012.

Ing. Dušan Pekár  
starosta

## STANOVISKO

**K bodu:** "Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Ružinov č. .../2012 zo dňa ..., ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach mestskej časti"

**Predkladateľ:** JUDr. Eva Fajnorová, vedúca odboru právneho a správy majetku

zo zasadnutia Komisie mandátovej, legislatívno-právnej a kontroly (KMLPaK)  
mestskej časti Bratislava – Ružinov zo dňa 23. 4. 2012

---

KMLPaK

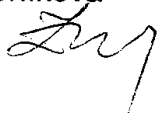
**prerokovala a**

- **berie na vedomie** predložený návrh VZN
- **a odporúča** Miestnemu zastupiteľstvu schváliť predložený materiál

Hlasovanie:      Prítomní: 3              Za: 3              Proti: 0              Zdržal sa: 0

JUDr. Daniela Šurinová v. r.  
predsedníčka komisie

V Bratislave, 23. 4. 2012  
Zapísala: Zeleníková



## STANOVISKO

zo zasadnutia Komisie školstva, kultúry a športu

dňa 24. 4. 2012

**k návrhu VZN mestskej časti Bratislava – Ružinov, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území MČ Bratislava - Ružinov**

---

Predkladateľ:


Komisia školstva, kultúry a športu na svojom zasadnutí dňa 24. 4. 2012 prerokovala predložený materiál „**Návrh VZN mestskej časti Bratislava – Ružinov, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území MČ Bratislava - Ružinov**“

---

Uvedený materiál

**berie**

**1.**  
na vedomie

  
Ing. Pavol Šmilňák  
predseda komisie

V Bratislave dňa 24. 4. 2012  
Zapísala: Mgr. J. Lukáčová

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov  
Komisia územného plánovania, životného prostredia a dopravy

V Bratislave dňa 25.4.2012

**STANOVISKO**

**Komisie územného plánovania, životného prostredia a dopravy k materiálu „Návrh všeobecne záväzného nariadenia MČ BA – Ružinov č. ..../2012 zo dňa ..... o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov“.**

Komisia územného plánovania, životného prostredia a dopravy na svojom zasadnutí dňa 25.4.2012 prijala nasledovné stanovisko:

A) berie predkladaný materiál na vedomie.

Mgr. Boris Cehlárik  
predseda komisie  
v zastúpení  
Radovan Struhár v.r.  
podpredseda komisie

Zapísala: Mgr. A Szökeová  
tajomníčka



## STANOVISKO

**K bodu: „N á v r h** Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. ..../2012 zo

dňa ..... ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava

- Ružinov č. 6/2011 z 8.11.2011, ktorým sa upravujú podmienky predaja, podávania a
- požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov.“

**Predkladateľ:** JUDr. Eva Fajnorová, vedúca odboru právneho a správy  
nehnuteľného majetku

**zo zasadnutia Komisie finančnej, podnikateľských činností a informatizácie (KFPČaI)  
Mestskej časti Bratislava - Ružinov zo dňa 30. 04. 2012**

---

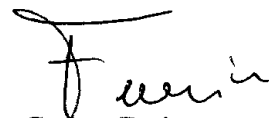
KFaPČ prerokovala a

**1/ berie na vedomie** predložený materiál: „**N á v r h** Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. ..../2012 zo

dňa ..... ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecné záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava

- Ružinov č. 6/2011 z 8.11.2011, ktorým sa upravujú podmienky predaja, podávania a
- požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava – Ružinov.“

**2/ odporúča** MZ návrh schváliť



Ing. Gunter Furin  
predseda KFPČaI

Zapísala:  
Emilie Sihelníková  
tajomníčka KFPČaI



**Komisia sociálnych služieb  
Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Ružinov**

**S t a n o v i s k o**

Komisia na svojom zasadnutí dňa 02. mája 2012 prerokovala predložený materiál:

**Návrh VZN MČ Bratislava - Ružinov č., ktorým sa mení a dopĺňa VZN MČ Bratislava – Ružinov č. 6/2011 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach mestskej časti**

a prijala stanovisko

**Komisia berie predložený materiál na vedomie a odporúča miestnemu zastupiteľstvu návrh schváliť**

*Hlasovanie: 4 prítomní, 4 za, 0 proti, 0 sa zdržalo*



**Ing. Vladimír Sloboda**  
predseda komisie

Tajomníčka komisie:  
Helena Pokorná 