



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - RUŽINOV

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
mestskej časti Bratislava - Ružinov
dňa 13.12.2016

Návrh

Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Ružinov
č. ... /2016 zo dňa 13. decembra 2016
o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

Predkladateľ:

Ing. Mgr. Dušan Pekár, v. r.
starosta

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia MZ
2. Dôvodovú správu
3. Návrh VZN
4. Stanoviská komisií

Zodpovední:

MVDr. Marián Gajdoš, v. r.
II. zástupca starostu

JUDr. Michal Sygút, v. r.
prednosta

Ing. Alena Lehotayová, v. r.
vedúca odboru ekonomického

Spracovateľ:

Mgr. Peter Tóth, v. r.
vedúci referátu miestnych daní
a podnikateľských činností

Materiál bude prerokovaný:

- v KFPČaI dňa 7.12.2016
- v KLPaK dňa 6.12.2016
- v KÚPŽPaD dňa 6.12.2016
- v KŠKaŠ dňa 5.12.2016
- v KSSL dňa 5.12.2016
- v KPP dňa 7.12.2016

Bratislava, november 2016

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo
mestskej časti Bratislava - Ružinov
po prerokovaní materiálu

A. **s c h v a ľ u j e**

návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Ružinov č. ... /2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov,

B. **ž i a d a**

Ing. Mgr. Dušana Pekára, starostu

1. zabezpečiť **vyhlásenie** Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Ružinov č. ... /2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov,

2. zabezpečiť **zverejnenie** spôsobom v mestskej časti obvyklým.

T : 16.12.2016

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Národná rada Slovenskej republiky schválila dňa 20. novembra 2015 zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov s účinnosťou od 01.11.2016 (ďalej len „Zákon“), podľa ktorého obce môžu na svojom území zaviesť fakultatívny nový druh miestneho poplatku formou prijatia všeobecne záväzného nariadenia.

Podľa dôvodovej správy k predmetnému návrhu Zákona je jeho cieľom:

- ustanoviť do samosprávnej pôsobnosti obcí finančný nástroj, ktorý si každá obec zavedie na základe dobrovoľnosti vlastným všeobecne záväzným nariadením;
 - o tento nástroj bude mať funkciu príjmovú - teda tam, kde sa predpokladá stavebný rozvoj, bude na základe všeobecne záväzného nariadenia ustanovený a na základe takto stanovených pravidiel bude tento poplatok vyberaný, pričom bude príjmom obce,
 - o tento nástroj bude mať funkciu rozvojovú - teda tam, kde vznikne na základe stavebného rozvoja územia potreba vybudovania sociálnej a technickej infraštruktúry, bude tento poplatok slúžiť ako zdroj (jeden zo zdrojov) na vybudovanie tejto infraštruktúry,
 - o tento nástroj bude mať funkciu protikorupčnú - vylúči, alebo aspoň podstatne obmedzí ochotu zúčastnených strán „dohodnúť sa“ na rôznych plneniach, ktoré súvisia, alebo aj nesúvisia s výstavbou v obciach a stanoví jasné pravidlá, z ktorých sa budú dať predvídať náklady stavebníka.

Účel použitia výnosu z tohto poplatku, ktorý je príjmom obce, je taxatívne vymedzený v § 11 ods. 2 Zákona a obec ho môže použiť na rozvoj svojho dotknutého územia formou kapitálových investícií súvisiacich so stavbou vrátane vysporiadania pozemku.

V ustanovení § 12 ods. 1 Zákona je upravená správa poplatku, pričom v podmienkach Bratislavy môžu vykonávať jeho správu aj mestské časti, ak tak ustanoví Štatút hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len „Štatút“).

Dňa 27.10.2016 Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy na svojom zasadnutí uznesením č. 628/2016 schválilo dodatok k Štatútu vo veci miestneho poplatku za rozvoj s účinnosťou od 1. decembra 2016. Predmetným dodatkom Štatútu (zmenou a doplnením čl. 18, čl. 57 a čl. 89) bol prenesený výkon správy miestneho poplatku za rozvoj do pôsobnosti mestských častí, pričom výnos z poplatku bude príjmom mestských častí. Zároveň bol zmenený a doplnený čl. 91, v ktorom sa ustanovil pomer delenia výnosu z poplatku za rozvoj medzi hlavné mesto a mestské časti (32% ku 68%).

V zmysle vyššie uvedeného a príslušných ustanovení Zákona (§ 2, § 7 ods. 4 a § 13), pokiaľ chce mestská časť Bratislava - Ružinov vyberať predmetný poplatok na svojom území už od roku 2017 je nevyhnutné prijať príslušné VZN s účinnosťou od 1. januára 2017.

Predmetný návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Ružinov o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov (ďalej len „návrh VZN“) je vypracovaný na základe zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v súlade s platným znením Štatútu.

Návrh VZN je stručný a v nevyhnutnom rozsahu, nakoľko Zákon splnomocňuje obec v zmysle § 2 len na ustanovenie poplatku na svojom území, v jej jednotlivých časti alebo v jednotlivom katastrálnom území formou všeobecne záväzného nariadenia a v zmysle § 7 len na ustanovenie sadzby poplatku v rozmedzí od 10 do 35 eur za každý aj začatý m² podlahovej plochy nadzemnej časti stavby, pričom sadzby poplatku môžu byť stanovené aj rôzne pre stavby v členení do piatich kategórií v zmysle Zákona (§ 7 ods. 2) a taktiež môže obec stanoviť sadzby poplatku rozdielne pre jednotlivé

katastrálne územia alebo jej jednotlivé časti (§ 7 ods. 3), avšak vždy iba k 1. januáru kalendárneho roka prijatím alebo zmenou všeobecne záväzného nariadenia.

Návrh VZN teda v zmysle vyššie uvedeného ustanovuje na území mestskej časti poplatok za rozvoj a stanovuje sadzby v jednotnej (maximálnej zákonnej) výške 35 eur na celom území mestskej časti pre všetky druhy stavieb vymedzených Zákom bez rozdielu (§ 1 a § 4).

Okrem sadzieb poplatku sú v texte návrhu VZN upravené z pohľadu spracovateľa už len najpodstatnejšie náležitosti poplatku (v § 2 predmet poplatku a v § 3 základ poplatku), nakoľko právna teória ako aj aplikačná prax (judikáty súdov, protesty prokurátorov) považujú recipovanie (preberanie) textu iných všeobecne záväzných právnych predpisov do textového znenia VZN za nadbytočné (resp. za protizákonné) a pri prijímaní VZN je potrebné upriamiť pozornosť len na otázky a náležitosti, na úpravu ktorých zákon obec splnomocňuje, a nakoľko všetky ostatné náležitosti pre výkon správy poplatku sú upravené v platnom znení Zákona ako aj ďalších zákonoch (daňový poriadok, zákon o miestnych daniach, stavebný zákon, ...) a ich úprava v texte návrhu VZN by bola nadbytočná resp. bez príslušného zákonného splnomocnenia protizákonná.

Materiál bol prerokovaný na zasadnutí Miestnej rady dňa 29.11.2016 (uznesenie č. 221/2016) a bude prerokovaný vo všetkých komisiách MZ.

Návrh VZN bol v zmysle § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov zverejnený jeho vyvesením na úradnej tabuli ako aj na webovom sídle mestskej časti dňa 24.11.2016.

Osobitná časť

K § 1

Vymedzuje sa účel predmetného VZN.

K § 2

Definuje sa predmet poplatku.

K § 3

Definuje sa základ poplatku.

K § 4

Stanovuje sa výška sadzby poplatku pre jednotlivé druhy stavieb jednotne na celom území mestskej časti Bratislava - Ružinov.

K § 5

Ustanovuje sa účinnosť tohto VZN.



Návrh

VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ NARIADENIE mestskej časti Bratislava - Ružinov

**č. ... /2016
zo dňa 13. decembra 2016**

o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Ružinov podľa § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov a zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v súlade s čl. 18 ods. 4 písm. p) a čl. 57 ods. 1 písm. b) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky v platnom znení sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1

Úvodné ustanovenie

Týmto všeobecne záväzným nariadením sa ustanovuje miestny poplatok za rozvoj¹⁾ (ďalej len „poplatok za rozvoj“) na území mestskej časti Bratislava - Ružinov (ďalej len „mestská časť“) a výška sadzieb poplatku za rozvoj²⁾ na území mestskej časti.

§ 2

Predmet poplatku za rozvoj

Predmetom poplatku za rozvoj je pozemná stavba na území mestskej časti, na ktorú je vydané právoplatné stavebné povolenie³⁾, ktorým sa povoľuje stavba.

§ 3

Základ poplatku za rozvoj

Základom poplatku za rozvoj je výmera nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby v m², pričom sa za podlahovú plochu nadzemnej časti stavby považuje súčet výmery všetkých miestností v nadzemných podlažiach⁴⁾ stavby.

§ 4

Sadzby poplatku za rozvoj

Sadzba poplatku za rozvoj na celom území mestskej časti za každý, aj začatý m² podlahovej plochy nadzemnej časti stavby je:

a) pre stavby na bývanie⁵⁾ 35 eur,

- b) pre stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu 35 eur,
- c) pre priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu 35 eur,
- d) pre stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou 35 eur,
- e) pre ostatné stavby 35 eur.

§ 5 **Účinnosť**

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. januára 2017.

Ing. Mgr. Dušan Pekár
starosta

1) § 2 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

2) § 7 zákona č. 447/2015 Z. z.

3) § 66 až 70 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov.

4) § 12 ods. 5 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

5) § 43b ods. 1 písm. a) a b) zákona č. 50/1976 Zb. v znení zákona č. 237/2000 Z. z.

Miestny úrad MČ Bratislava – Ružinov
Referát miestnych daní a podnikateľských činností
Mierová 21
827 05 Bratislava 212

V Bratislave 5.12.2016

**Zaslanie pripomienok k zverejnenému návrhu VZN mestskej časti
Bratislava – Ružinov o miestnom poplatku za rozvoj**

Týmto Vám zasielame pripomienky k návrhu VZN o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov, ktorý bol zverejnený na stránke miestneho úradu Ružinov dňa 23.11.2016.

Predmetom Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy na zasadnutí 27.10. 2016 ako bod č. 1b bol prerokovaný Návrh na zmenu Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy vo veci správy miestneho poplatku za rozvoj.

Napriek tomu, že k dnešnému dňu nie je tento dodatok k štatútu v textovej podobe zverejnený, z diskusie, ktorá sa uskutočnila na zastupiteľstve ako aj z následného hlasovania je zjavné, aký dodatok, ktorý mení štatút, bol prijatý.

K dnešnému dňu ani z platnej právnej úpravy, ani zo zmeny štatútu nevyplýva kompetencia miestnych zastupiteľstiev v Bratislave, aby prijímali a schvaľovali vlastné všeobecne záväzné nariadenia týkajúce sa miestneho poplatku za rozvoj.

1. Zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov ustanovuje v § 12 ods. 1 „Správu poplatku za rozvoj vykonáva obec, ktorá ho na svojom území uložila. Správu poplatku za rozvoj vykonávajú v Bratislave a v Košiciach mestské časti, ak tak ustanoví štatút mesta.¹³⁾“ - zákon teda ustanovuje, že správu poplatku môže štatút mesta v Bratislave zveriť mestským častiam.
2. Návrh na zmenu Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy vo veci správy miestneho poplatku za rozvoj bol prijatý 32 hlasmi za, 27.10. 2016 o. i. v znení, podľa ktorého
 - účinnosť dodatku (zmeny štatútu) nadobúda účinnosť od 1.1. 2017;
 - sám predkladateľ Milan Jambor uviedol návrh na zmenu návrhu štatútu s tým, že si predkladatelia osvojili autoremedúrou návrh na vypustenie bodu 1 návrhu na zmenu štatútu. Teda z návrhu sa vypustila zmena, ktorá navrhla doplniť čl. 18 ods. 4 štatútu (t.j. doplnenie výpočtu kompetencií, ktoré sú vyhradené miestnemu


zastupiteľstvu o rozhodovanie o miestnom poplatku). A to z dôvodu, aby nebolo prijímaných 17 všeobecne záväzných nariadení. Citujeme Milana Jambora „*Takže ostáva tá rozhodovacia právomoc na tomto zastupiteľstve.*“ Predkladatelia si teda boli vedomí toho, aký je rozdiel medzi zmenou čl. 18 a čl. 57 štatútu, t.j., že pokiaľ nenastane zmena čl. 18, tak ostáva schvaľovanie všeobecne záväzného nariadenia na mestskom zastupiteľstve.

Z uvedeného vyplýva že,

- mestské zastupiteľstvo síce schválilo zmenu štatútu, ktorou správu miestneho poplatku za rozvoj zverilo čl. 57 ods. 1 mestskej časti, ale nemenilo kompetencie miestneho zastupiteľstva (nezmenil sa čl. 18 štatútu) a predkladatelia boli výslovne stotožnení s uvedeným znením;
- mestské zastupiteľstvo síce schválilo zmenu štatútu, ktorou správu miestneho poplatku za rozvoj zverilo čl. 57 ods. 1 mestskej časti, avšak táto zmena štatútu nadobúda účinnosť až 1.1.2017.

Akékoľvek schvaľovanie všeobecne záväzného nariadenia k miestnemu poplatku mestskými časťami Bratislavy na základe zmeny Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorá bola schválená z 27.10. 2016, je preto nelegitímne a v rozpore s platným právom.

S pozdravom



.....

Ing. Juraj Suchánek
výkonný riaditeľ

K bodu 4.

Návrhu programu XXII. zasadnutia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Ružinov dňa 13.12.2016:

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Ružinov č. ... /2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Ružinov

**VYHODNOTENIE PRIPOMIENOK
K NÁVRHU VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA (VZN):**

Názov:

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Ružinov č. ... /2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Ružinov

Návrh VZN vyvesený na úradnej tabuli dňa: 24.11.2016

Návrh VZN zverejnený na internetovej adrese mestskej časti dňa: 24.11.2016

Lehota na podávanie pripomienok k návrhu VZN: do 05.12.2016

V súlade s ustanovením § 6 ods. 6 a 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov sa poslancom miestneho zastupiteľstva predkladá v písomnej forme vyhodnotenie pripomienok k predmetnému návrhu VZN.

V lehote na podávanie pripomienok boli k návrhu VZN podané pripomienky v počte: 1

Dátum podania a forma pripomienky	Subjekt	Obsah pripomienky	Spôsob vyhodnotenia (vyhovené / nevyhovené)	Dôvod
05.12.2016 (v lehote), v elektronickej forme	Inštitút urbánneho rozvoja, Ing. Juraj Suchánek, výkonný riaditeľ	Akokoľvek schvaľovanie všeobecne záväzného nariadenia k miestnemu poplatku za rozvoj mestskými časťami Bratislavy na základe zmeny Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorá bola schválená 27.10.2016, je nelegitímne a v rozpore s platným právom.	nevyhovené	Pripomienka nezpracovaná do návrhu VZN. Podaná pripomienka nespĺňa náležitosti v zmysle § 6 ods. 4 druhá veta zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, t.j. nenavrhuje nový text ani neodporúča úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu návrhu VZN.

V Bratislave dňa 09.12.2016

Spracovateľ:

Mgr. Peter Tóth, v. r.

vedúci referátu miestnych daní

a podnikateľských činností

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Ružinov
Komisia územného plánovania, životného prostredia a dopravy

V Bratislave dňa 06. 12. 2016

STANOVISKO

Komisie územného plánovania, životného prostredia a dopravy k materiálu „Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. .../2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava – Ružinov“.

Komisia územného plánovania, životného prostredia a dopravy na svojom zasadnutí dňa 06. 12. 2016 prijala nasledovné stanovisko:

Komisia sa oboznámila s materiálom „Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. .../2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava – Ružinov“ a berie ho na vedomie.

Ing. Katarína Šimončíčová, v. r.
podpredsedníčka komisie

Zapísala: Ing. arch. Patrícia Rusnáková
tajomníčka

**Komisia sociálnych služieb
Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Ružinov**

S t a n o v i s k o

Komisia na svojom zasadnutí dňa 5. decembra 2016 prerokovala predložený materiál:

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Ružinov č. .../2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov

a prijala stanovisko

Komisia berie predložený materiál na vedomie.

**Ing. Peter Hrapko, v.r.
predseda komisie**

Tajomníčka komisie:
Monika Repášová

STANOVISKO

K bodu: " Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Ružinov
č. ... /2016 zo dňa 13. decembra 2016
o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov."
Predkladateľ: Mgr. Peter Tóth, ved. ref. miestnych daní a podnikateľských činností

**zo zasadnutia Komisie finančnej, podnikateľských činností a informatizácie (KFPČaI)
mestskej časti Bratislava - Ružinov zo dňa 7.12.2016**

KFPČaI prerokovala a

1/ berie na vedomie predložený materiál: " Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej
časti Bratislava - Ružinov č. ... /2016 zo dňa 13. decembra 2016
o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Ružinov."

JUDr. Martin Vojtašovič, v.r.
predseda KFPČaI

Zapísala:
Emilie Sihelníková
tajomníčka KFPČaI

STANOVISKO

zo zasadnutia Komisie školstva, kultúry a športu

dňa 5. 12. 2016

Návrh všeobecne záväzného nariadenia..../2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Ružinov

Predkladateľ: Mgr. Peter Tóth, vedúci referátu miestnych daní a podnikateľských činností

Komisia školstva, kultúry a športu na svojom zasadnutí dňa 5. 12. 2016 predložený materiál „Návrh všeobecne záväzného nariadenia..../2016 zo dňa 13. decembra 2016 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Ružinov“ prerokovala a

1. **berie na vedomie**

PaedDr. Mária Barancová
predsedníčka komisie

V Bratislave dňa 5. 12. 2016
Zapísala: Mgr. J. Lukáčová

STANOVISKO

zo zasadnutia Komisie pre posudzovanie projektov na rozvoj vzdelávanie, športu, kultúry,
sociálnej oblasti a životného prostredia – grantovej komisie

dňa 7.12. 2016

Návrh

VZN o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ Bratislava - Ružinov

Predkladateľ: Mgr. Peter Tóth, referát miestnych daní a podnikateľských činností

Komisia pre posudzovanie projektov na rozvoj vzdelávanie, športu, kultúry, sociálnej oblasti
a životného prostredia – grantová komisia dňa 7.12. 2016 predložený materiál „Návrh VZN
o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ Bratislava - Ružinov“

1.

prerokovala

2.

berie na vedomie

PaedDr. Mária Barancová v.r.
podpredsedníčka komisie

V Bratislave dňa 7.12. 2016
Zapísala: Ing. Dominika Slezáková v.r.